



**Przewodniczący
Krajowej Rady
Regionalnych Izb Obrachunkowych**

Damian Grzelka

KRRIO.0501.3.2023

Kielce, dnia 4 grudnia 2023 r.

Szanowna Pani,

W odpowiedzi na petycję z dnia 2 października 2023 r., przekazaną w formie elektronicznej na adres krrio@kielce.gov.pl w zakresie:

- 1) ograniczenia wydatków poszczególnych regionalnych izb obrachunkowych związanych z uczestnictwem w posiedzeniach plenarnych Krajowej Rady,
- 2) zaniechania ponoszenia wydatków regionalnych izb obrachunkowych na uczestnictwo i współpracę z EURORAI,

Krajowa Rada Regionalnych Izb Obrachunkowych /dalej: KR RIO/ wyjaśnia co następuje:

KR RIO działa na podstawie art. 25a ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) (od 1998 r.). W jej skład wchodzi prezesi regionalnych izb obrachunkowych oraz po jednym reprezentancie wybranym przez kolegium każdej izby (32 osoby). Ustawodawca, w ust. 1 art. 25a ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zadania KR RIO określił następująco:

- reprezentowanie izb wobec naczelnych i centralnych organów państwa,
- przedstawianie ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej wniosków dotyczących zmian w przepisach prawnych regulujących komunalną gospodarkę finansową,
- przedkładanie właściwemu dysponentowi części budżetowej wniosków do projektu budżetu państwa w części obejmującej izby,
- upowszechnianie dorobku i doświadczeń izb,
- uzgadnianie planów i programów szkoleń pracowników izb,
- koordynowanie planów i programów kontroli,
- przedkładanie corocznie Sejmowi i Senatowi RP w terminie do 30 czerwca sprawozdań z działalności izb i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego.

Pracami Krajowej Rady kieruje i reprezentuje ją na zewnątrz przewodniczący, wybierany na dwuletnią kadencję spośród jej członków. Jego zastępcy wybierani są według tych samych zasad. Swoje zadania ustawowe Krajowa Rada realizuje w oparciu o regulamin, zatwierdzony przez Prezesa Rady Ministrów. Zgodnie § 4 Regulaminu, Krajowa Rada wykonuje swoje zadania na posiedzeniach plenarnych, posiedzeniach komisji stałych oraz komisji doraźnych. Krajowa Rada odbywa posiedzenia plenarne nie rzadziej niż raz na kwartał.

W odniesieniu do pierwszego zagadnienia wskazać należy, że obowiązujące przepisy nakładają na Przewodniczącego KR RIO zwołanie posiedzenia plenarnego nie rzadziej niż raz na kwartał. Posiedzenia organizowane są przez poszczególne izby, ze względu na równomierne obciążenie dodatkowymi obowiązkami wszystkich członków KR RIO. Wydatki związane z obowiązkowym uczestnictwem w posiedzeniach KR RIO są pokrywane w ramach planów finansowych poszczególnych regionalnych izb obrachunkowych.

W odniesieniu do drugiego zagadnienia, KR RIO wskazuje, że w zamierzeniu ustawodawcy regionalne izby obrachunkowe (RIO) nie miały być organem kontroli o charakterze wyłącznie weryfikacyjnym. Izby od początku ich powołania miały m.in. wspierać i szkolić pracowników służb finansowych samorządu. Wobec takiego usytuowania RIO w Polsce zadaniem prezesów izb było przygotowanie do wykonywania zadań pracowników merytorycznych oraz zapewnienie systematycznego podnoszenia ich kwalifikacji. Prezes Rady Ministrów jako organ sprawujący nadzór nad RIO, a w jego imieniu kierownictwo Biura do spraw Administracji Publicznej w ówczesnym stanie prawnym, widziało potrzeby wsparcia nowopowstającej instytucji. Poszukiwano wzorców funkcjonowania takich instytucji za granicą – głównie we Francji i Wielkiej Brytanii. Po przystąpieniu w 2004 r. do EURORAI, czyli Europejskiej Organizacji Zrzeszającej Regionalne Instytucje Audytu Zewnętrznych Środków Publicznych (ang. European Organisation of Regional External Public Finance Audit Institutions) przedstawiciele RIO na forum Organizacji występowali zarówno w roli obserwatorów zainteresowanych poznawaniem doświadczeń innych instytucji, ale także partnerów dzielących się własnymi doświadczeniami. Podjęta została współpraca z trybunałami obrachunkowymi niemieckich krajów związkowych oraz współpraca bilateralna realizowana w różnorodnych formach. Współpraca z EURORAI odbywa się na zasadach wzajemności. W dużej części wydatki, związane z wyjazdami na konferencje organizowane w ramach współpracy wynikającej z wcześniej podpisanych umów, są pokrywane przez organizatorów. Konferencje związane są ściśle z działalnością ustawową regionalnych izb obrachunkowych oraz szeroko rozumianym wykorzystaniem środków będących w dyspozycji jednostek samorządu terytorialnego. Wymiana informacji oraz poglądów w ramach konferencji ma na celu podniesienie kompetencji funkcjonowania organów kontroli, w tym regionalnych izb obrachunkowych.

W zakresie uzasadnienia do przesłanej petycji, KR RIO wskazuje, że mając na uwadze wymienione na wstępie przepisy stanowiące podstawę działania, nie ma umocowania prawnego do ingerowania w działalność poszczególnych regionalnych izb obrachunkowych. Zgodnie bowiem z ustawą o regionalnych izbach obrachunkowych, to prezes izby kieruje pracami izby oraz wykonuje inne czynności przewidziane przepisami prawa, a niezastrzeżone

dla kolegium izby, komisji orzekającej w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz składów orzekających. Prezes izby jest również kierownikiem jednostki budżetowej w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.) i odpowiada za jej gospodarkę finansową. Prezesi izb nie podlegają KR RIO i samodzielnie podejmują decyzje zarówno finansowe jak i organizacyjne, umożliwiające wykonanie nałożonych na izbę obowiązków.

Ponadto informuję, że petycja została przekazana do wszystkich członków KR RIO.

Z poważaniem

Przewodniczący
Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych

Damian Grzelka

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/