



KRAJOWA RADA
REGIONALNYCH IZB OBRACHUNKOWYCH

KOMISJA ANALIZ BUDŻETOWYCH

ZOBOWIĄZANIA SAMODZIELNYCH
PUBLICZNYCH ZAKŁADÓW OPIEKI ZDROWOTNEJ
I WYNIKAJĄCE Z NICH ZAGROŻENIA
DLA SYTUACJI FINANSOWEJ JEDNOSTEK
SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

WARSZAWA 2006

www.rio.gov.pl

KRAJOWA RADA
REGIONALNYCH IZB OBRACHUNKOWYCH

KOMISJA ANALIZ BUDŻETOWYCH

ZOBOWIĄZANIA SAMODZIELNYCH
PUBLICZNYCH ZAKŁADÓW OPIEKI ZDROWOTNEJ
I WYNIKAJĄCE Z NICH ZAGROŻENIA
DLA SYTUACJI FINANSOWEJ JEDNOSTEK
SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO

WARSZAWA 2006

www.rio.gov.pl

Przedłożone przez Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych Sejmowi i Senatowi RP, na podstawie art. 25 a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), „Sprawozdanie z działalności regionalnych izb obrachunkowych i wykonania budżetu przez jednostki samorządu terytorialnego w 2005 roku” wskazuje na jedno z zagrożeń dla gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego, którym są zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Niniejsze opracowanie dotyczy zobowiązań samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i wynikających z nich niebezpieczeństw dla sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego. Część pierwsza zawiera informacje o powszechnie obowiązujących przepisach prawa, które regulują zasady finansowania zadań wykonywanych przez jednostki samorządu terytorialnego, jak też zasady funkcjonowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, w tym zasady finansowej ich restrukturyzacji, a także informacje o poziomie zobowiązań i należności samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w latach 2003 - 2005. Zaprezentowane dane dotyczą zobowiązań jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych jednostek posiadających osobowość prawną a także zobowiązań skumulowanych przez które należy rozumieć zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego powiększone o zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (w tym w podziale wg samorządów województwa, powiatów oraz miast na prawach powiatu). W takim samym układzie zaprezentowane zostały dane dotyczące należności. W części drugiej opracowanie zawiera bogaty materiał statystyczny, zaprezentowany w 16 tabelach. Ponadto, część opisowa została bogato zilustrowana danymi zamieszczonymi w tabelach.

Opracowanie zostało przygotowane w oparciu o dane zgromadzone przez regionalne izby obrachunkowe, a dotyczące jednostek posiadających osobowość prawną nadzorowanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz dane udostępnione przez:

- Ministerstwo Finansów - w zakresie sprawozdań budżetowych sporządzonych przez jednostki samorządu terytorialnego w latach 2003 - 2005,*
- Ministerstwo Zdrowia – w zakresie zadłużenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.*

Opracowaniem objęto wszystkie jednostki samorządu terytorialnego tj. 2413 gmin, miasto stołeczne Warszawę jako miasto na prawach powiatu i pozostałe 64 miasta na prawach powiatu, 314 powiatów i 16 województw samorządowych.

Opracowanie przygotowane zostało przez Komisję Analiz Budżetowych Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych przy udziale Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie (część opisowa) oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy (część statystyczna, układ graficzny i przygotowanie do druku). Dane statystyczne w zakresie należności i zobowiązań SP ZOZ z lat 2003 – 2005 opracowane zostały na podstawie sprawozdań Rb-N i Rb-Z, które weryfikowane były przez wszystkie regionalne izby obrachunkowe w kraju.

Spis treści

1. Zasady funkcjonowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej	5
2. Zasady restrukturyzacji finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej	7
3. Zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej	9
3.1. Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego	9
3.2. Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych jednostek posiadających osobowość prawną	9
3.3. Dynamika i struktura zobowiązań samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej nadzorowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	13
3.4. Dynamika i struktura należności samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej nadzorowanych przez jednostki samorządu terytorialnego	19
4. Stopień obciążenia jednostek samorządu terytorialnego zobowiązaniami i należnościami nadzorowanych przez nie podmiotów posiadających osobowość prawną	22
5. Podsumowanie	24
<i>Tabela 1.</i> Zobowiązania ogółem jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst w latach 1999, 2003 – 2005	26
<i>Tabela 2.</i> Zobowiązania wymagalne jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst w latach 1999, 2003 – 2005.....	28
<i>Tabela 3.</i> Zobowiązania ogółem powiatów i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005	30
<i>Tabela 4.</i> Zobowiązania wymagalne powiatów i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005	31
<i>Tabela 5.</i> Zobowiązania ogółem miast na prawach powiatu i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005	32
<i>Tabela 6.</i> Zobowiązania wymagalne miast na prawach powiatu i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005	34
<i>Tabela 7.</i> Udział zobowiązań poszczególnych osób prawnych w zobowiązaniach ogółem jednostek z osobowością prawną w latach 2003 – 2005	36
<i>Tabela 8.</i> Dynamika zobowiązań jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst	38
<i>Tabela 9.</i> Zobowiązania jednostek z osobowością prawną wobec wierzycieli i tytułów dłużnych w 2003 roku	40
<i>Tabela 10.</i> Zobowiązania jednostek z osobowością prawną wobec wierzycieli i tytułów dłużnych w 2004 roku	41
<i>Tabela 11.</i> Zobowiązania jednostek z osobowością prawną wobec wierzycieli i tytułów dłużnych w 2005 roku	42
<i>Tabela 12.</i> Udział należności poszczególnych osób prawnych w należnościach ogółem jednostek z osobowością prawną w latach 2003 – 2005	43
<i>Tabela 13.</i> Dynamika należności jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst	45
<i>Tabela 14.</i> Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2003 roku	47
<i>Tabela 15.</i> Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2004 roku	48
<i>Tabela 16.</i> Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2005 roku	49
<i>Rysunek 1.</i> Relacja zobowiązań ogółem jst według typów do ich dochodów ogółem w latach 1999, 2003 – 2005	50
<i>Rysunek 2.</i> Relacja skumulowanych zobowiązań jst według typów do ich dochodów ogółem w latach 2003 – 2005	51

Zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej i wynikające z nich zagrożenia dla sytuacji finansowej jednostek samorządu terytorialnego

Umacnianie pozycji samorządu terytorialnego objawia się stopniowym rozszerzaniem zakresu realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (jst) zadań (w przeciwnym kierunku działało wyłączenie finansowania niektórych służb, inspekcji i straży z katalogu zadań realizowanych przez powiaty). Ustawy ustrojowe wskazują na konieczność zapewnienia dodatkowych środków w postaci dochodów własnych lub subwencji ogólnej w każdym przypadku przekazywania jst nowych zadań własnych.¹ Ustawowe przekazanie jst zadań zleconych z zakresu administracji rządowej lub przekazania ich w drodze porozumień idzie w parze z zapewnieniem dodatkowych dochodów w formie dotacji celowych.²

Jst często zgłaszały zastrzeżenia do wysokości środków przekazywanych na realizację nowych zadań, co w części wiązało się z różnicami w warunkach ich realizacji w poszczególnych jednostkach, a w części – z niedoszacowaniem ich kosztów. W efekcie nawarstwiał się brak środków finansowych, zmuszający jednostki samorządowe do coraz szerszego finansowania z przychodów zwrotnych nie tylko zadań inwestycyjnych, co skutkowało wzrostem poziomu zadłużenia tych jednostek.

1. Zasady funkcjonowania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

Zmiana zasad finansowania jst³ zwiększyła zakres samodzielności finansowej poprzez zwiększenie udziału dochodów własnych i poprawiła sytuację finansową większości jst. Łącznie, w dwóch latach funkcjonowania nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wysokość tych dochodów wzrosła o 30%⁴ (dochody gmin wzrosły o 27,1%, miast na prawach powiatu o 28,3%, powiatów o 23,8% i województw o 54,8%). Poprawa sytuacji finansowej jednostek samorządowych oznaczała częściowe wyrównanie braku środków na pokrycie niedoszacowanych kosztów przekazywanych zadań. Ułatwiła również korzystanie ze środków unijnych i pozostałych bezzwrotnych środków zagranicznych, których uruchomienie uwarunkowane jest odpowiednim wkładem środków własnych oraz umożliwiła zmniejszenie stopnia zadłużenia jednostek. Relacja wliczanych do długu publicznego zobowiązań do dochodów jst obniżyła się z 21,8% w końcu 2003 r. do 20,9% w 2004 r. i 20,6% w 2005 r.

¹ Art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm. - dalej zwana uosg); art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm. - dalej zwana uosp) oraz art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1590 z późn. zm. - dalej zwana uosw).

² Odpowiednio, art. 8 uosg; art. 4 ust. 4 uosp i art. 14 ust. 2 uosw.

³ Ustawa z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.).

⁴ W niniejszym opracowaniu dane statystyczne w części opisowej, w odróżnieniu od danych przedstawionych w tabelach w tej części, podane są z dokładnością do jednego miejsca po przecinku.

Wyniki te wyglądają mniej optymistycznie jeśli uwzględni się fakt rosnącego zadłużenia nadzorowanych przez jst jednostek posiadających osobowość prawną, a szczególnie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej (SP ZOZ). Przekazaniu samorządom nadzoru nad tymi jednostkami nie towarzyszyło zwiększenie dochodów na realizację tego zadania. Wynika to z założenia, że osoba prawna sama odpowiada za swoje zobowiązania, a działalność SP ZOZ finansowana z Narodowego Funduszu Zdrowia może być również dofinansowana środkami z tytułu świadczenia odpłatnych usług zdrowotnych, środkami na realizację programów zdrowotnych, w tym współfinansowanych ze środków unijnych, środkami z wydzielonej działalności gospodarczej, darowiznami i środkami na realizację innych zadań określonych odrębnymi przepisami.

Ustawa z dnia 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej⁵ (uozoz) nakłada jednak na nadzorujące je samorzady szereg zadań rodzących konsekwencje finansowe. SP ZOZ samodzielnie gospodarują, przekazany w nieodpłatne użytkowanie, mieniem komunalnym chociaż art. 53 tej ustawy ogranicza swobodę w tym zakresie w przypadku zamiaru zbycia jego elementów, oddania w dzierżawę lub najem, czy wnoszenia w formie aportu do spółek. W przypadku likwidacji SP ZOZ jego majątek, po zaspokojeniu wiarygodności, staje się własnością nadzorującej go jst.

Zapis art. 54 i 55 ustawy o zakładach opieki zdrowotnej zezwala, by podmiot który utworzył SP ZOZ, obok środków na zakup usług zdrowotnych, na realizację programów zdrowotnych czy na realizację innych zadań określonych odrębnymi przepisami, mógł przekazywać nadzorowanym przez siebie SP ZOZ dotacje na realizację zadań z zakresu zapobiegania chorobom i urazom lub innych programów zdrowotnych oraz promocję zdrowia, na pokrycie kosztów kształcenia i podnoszenia kwalifikacji osób wykonujących zawody medyczne, na remonty, inwestycje, w tym zakup aparatury i sprzętu medycznego i na inne cele określone w odrębnych przepisach. Stworzenie takiej możliwości rodzi oczekiwania, że jednostki samorządowe będą pokrywać znaczną część wymienionych wydatków.

Zgodnie z zasadami działania jednostek posiadających osobowość prawną SP ZOZ pokrywają we własnym zakresie ujemny wynik finansowy, jednak jeśli nie jest to możliwe, organ który utworzył samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej winien podjąć uchwałę o zmianie formy gospodarki finansowej zakładu lub o jego likwidacji, pokrywając jednocześnie ujemny wynik finansowy ze środków publicznych (art. 60 uozoz), co w przypadku jst oznacza środki własne tych jednostek.

Brak wzorcowego rachunku kosztów usług świadczonych przez SP ZOZ oraz niejednolity system zawierania kontraktów (przed utworzeniem NFZ) powodowały niedoszacowanie kosztów wielu usług, które stawały się deficytowe. Jeśli uwzględnione zostaną ponadto: polityka oparta na zasadzie samofinansowania ubezpieczenia zdrowotnego prowadząca do obniżania cen poszczególnych usług, obowiązek udzielenia pomocy osobom nieobjętym ubezpieczeniem w wypadku zagrożenia życia lub zdrowia, nieracjonalne rozmieszczenie i wynikające stąd niepełne wykorzystanie części zakładów oraz naciski

⁵ Dz. U. z 1991 r. Nr 91, poz. 408 z późn. zm.

polityczne i społeczne utrudniające poprawę w tym zakresie, staje się oczywiste, że pogarszanie się sytuacji finansowej części zakładów stało się nieuchronne.

Rosnące zadłużenie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej dotyczyło jednostek nadzorowanych zarówno przez uczelnie medyczne, Ministerstwo Zdrowia, Ministerstwo Obrony Narodowej i Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, jednak według opracowania Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji w Ministerstwie Zdrowia zobowiązania wymagalne SP ZOZ nadzorowanych przez jst, według stanu na 30 września 2005 r., stanowiły aż 82,9% całości zobowiązań wymagalnych SP ZOZ.⁶

2. Zasady restrukturyzacji finansowej samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

Skala zadłużenia nadzorowanych przez jednostki samorządowe SP ZOZ daleko przekracza możliwości finansowe tych jednostek i łącznie z zadłużeniem pozostałych SP ZOZ, szczególnie nadzorowanych przez akademie medyczne, stanowi poważny problem. Jego rozwiązanie miało zapewnić stopniowe podnoszenie wysokości składki ubezpieczenia zdrowotnego z 7,5% w 2000 r. do 8,75% w 2006 r. Narastającym, mimo tych podwyżek, trudnościom finansowym SP ZOZ miała postawić tamę ustawa z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej⁷. Przewiduje ona restrukturyzację zakładów, polegającą na umorzeniu zobowiązań publicznoprawnych poza zobowiązaniami z tytułu składek na ubezpieczenie emerytalne, składek na ubezpieczenie społeczne w części finansowanej przez ubezpieczonego oraz składek na ubezpieczenie zdrowotne wraz z odsetkami, podlegających rozłożeniu na raty oraz na zawarciu przez zakład ugody restrukturyzacyjnej z wierzycielami zobowiązań cywilnoprawnych (art. 5 ust. 1). Restrukturyzacja może obejmować także zawarcie przez zakład ugód z pracownikami w zakresie roszczeń wynikających z ustawy z dnia 22 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o negocjacyjnym systemie kształtowania przyrostu przeciętnych wynagrodzeń u przedsiębiorców oraz o zmianie niektórych ustaw i ustawy o zakładach opieki zdrowotnej⁸ (art. 5 ust. 2) – zwana dalej „ustawą 203”.

W efekcie działania ustawy o restrukturyzacji SP ZOZ do 22 sierpnia 2005 r. (ostatecznego terminu składania wniosków) wpłynęły 572 wnioski restrukturyzacyjne samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Zakłady, które złożyły odpowiedni wniosek i nie posiadały zaległości z tytułu składek emerytalnych, składek ubezpieczenia społecznego w części finansowanej przez pracownika i ubezpieczenia zdrowotnego, nie posiadały zaległości z tytułu zobowiązań publicznoprawnych powstałych przed 1 stycznia 1999 r. oraz po 31 grudnia 2004 r. (jeśli przed wydaniem decyzji o zakończeniu restrukturyzacji publicznoprawne zobowiązania nieobjęte postępowaniem restrukturyzacyjnym zostały rozłożone na raty albo terminy ich zapłaty zostały odroczone), jednocześnie

⁶ Opracowanie pt. „Zadłużenie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej”, Warszawa 21 marca 2006 r., s. 4, tabela nr 1 – Zobowiązania wymagalne samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej w latach 2001-2005. www.mz.gov.pl.

⁷ Dz. U. Nr 78, poz. 684 z późn. zm.

⁸ Dz. U. z 2001 r. Nr 5 poz. 45.

zrealizowały ugodę zawartą z wierzycielami zaległości cywilnoprawnych i zaspokoili roszczenia pracowników wynikające z „ustawy 203”, mogły liczyć na umorzenie zaległości publicznoprawnych z określonych w ustawie tytułów. Zgodnie z dyspozycją zapisu art. 6 ustawy, umorzeniu podlegają zobowiązania wraz z odsetkami z tytułu: podatków wobec budżetu państwa oraz należności celnych, składek na ubezpieczenia społeczne w części finansowanej przez płatnika oraz na Fundusz Pracy wobec PFRON, opłat za korzystanie ze środowiska i opłat za szczególne korzystanie z wód, administracyjnych kar pieniężnych, opłat za użytkowanie wieczyste gruntów skarbu państwa, odsetek za zwłokę, opłaty prolongacyjnej, opłaty dodatkowej, kosztów upomnienia oraz kosztów egzekucyjnych. Restrukturyzacji podlegają również należności z tytułu zobowiązań podatkowych stanowiących dochód budżetów jst oraz zobowiązań publicznoprawnych w części dotyczącej przychodów wojewódzkich, powiatowych i gminnych funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jeśli organ stanowiący właściwej jst podejmie uchwałę o ich umorzeniu. Powstający w efekcie podjęcia takiej uchwały ubytek dochodów jst nie podlega rekompensacie z budżetu państwa.

W celu uzyskania środków finansowych na restrukturyzację finansową SP ZOZ mogą emitować obligacje, zaciągać pożyczki udzielane przez Skarb Państwa za pośrednictwem Banku Gospodarstwa Krajowego a także zaciągać kredyty bankowe. Jst może udzielić SP ZOZ poręczenia spłaty należności głównej od obligacji oraz poręczać pożyczki z budżetu państwa (art. 34). Ustawa określa warunki, od spełnienia których uzależnione jest uzyskanie pożyczki z budżetu państwa oraz ustala kolejność i cele, na jakie może być wykorzystywana pożyczka (art. 35). Po zmianie wprowadzonej ustawą z dnia 9 czerwca 2006 r. o zmianie ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej⁹, zakładom, w stosunku do których wydano decyzję o zakończeniu postępowania restrukturyzacyjnego i które w okresie do 5 lat od dnia wydania ostatecznej decyzji o warunkach restrukturyzacji spłaciły 30% należności głównej z tytułu pożyczki z budżetu państwa wraz z odsetkami, umarza się pozostałą część pożyczki. Na tej samej zasadzie umorzeniu podlegają kwoty zwiększenia pożyczki udzielonej zakładom, które do 1 września 2006 r. złożyły wniosek o takie zwiększenie, przeznaczone na spłatę wymienionych w ustawie zobowiązań i spełniły wymagane ustawą warunki.

Przepisy regulujące zasady restrukturyzacji finansowej SP ZOZ obciążają jej kosztami przede wszystkim budżet państwa, jednak spełnienie warunków umożliwiających przeprowadzenie restrukturyzacji w jednostkach nadzorowanych przez jst zależy również od możliwości finansowych samorządu. Szanse na wydanie przez wojewodę, który jest organem restrukturyzacyjnym dla zakładów nadzorowanych przez jst, decyzji o warunkach restrukturyzacji w dużym stopniu zależą od możliwości poręczenia przez jst pożyczki udzielanej na ten cel z budżetu państwa lub poręczenia należności z tytułu wyemitowanych obligacji oraz od możliwości umorzenia zaległości zakładu wobec budżetu jst i funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Z 1730 SP ZOZ, których ankiety wykorzystane zostały w opracowaniu Departamentu Budżetu, Finansów i Inwestycji w Ministerstwie

⁹ Zmiana dotyczyła przepisów art. 35 i 36 ustawy (Dz. U. Nr 137, poz. 971).

Zdrowia na temat zadłużenia samorządowych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, wnioski o wszczęcie postępowania restrukturyzacyjnego złożyły 572 zakłady, a decyzje o warunkach restrukturyzacji wydano w 504 przypadkach.¹⁰

Podjęcie procesu restrukturyzacji powinno zmniejszyć zagrożenie, jakie stwarzają zobowiązania nadzorowanych przez jst podmiotów posiadających osobowość prawną, jednak dane wynikające ze sprawozdawczości świadczą o tym, że skala osiągniętej poprawy nie skłania do optymizmu.

3. Zobowiązania samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

3.1. Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego

Z wcześniejszego przeglądu skutków zmiany ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wynika, że osiągnięty wzrost dochodów i zwiększenie stopnia samodzielności finansowej jst umożliwiły obniżenie obciążenia budżetów tych jednostek wliczonymi do długu publicznego zobowiązaniami (**rysunek 1**), czyli zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek i wyemitowanych papierów wartościowych oraz zobowiązaniami wymagalnymi wszystkich nieposiadających osobowości prawnej samorządowych jednostek organizacyjnych (jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych oraz gminnych i powiatowych funduszy celowych).

3.2. Zobowiązania jednostek samorządu terytorialnego oraz samorządowych jednostek posiadających osobowość prawną

Relacja wliczonych do długu publicznego zobowiązań jst oraz zobowiązań skumulowanych* do dochodów jst w latach 1999, 2003 – 2005 (w%)

Wyszczególnienie	Zobowiązania ogółem						
	1999	2003		2004		2005	
	jst	jst	skumulo- wane	jst	skumulo- wane	jst	skumulo- wane
Polska, z tego:	9,5	21,8	27,6	20,9	26,8	20,6	26,4
- gminy	12,4	18,4	18,7	18,7	19,1	17,6	17,9
- m. st. Warszawa	6,1	37,2	39,0	36,7	38,7	37,8	39,9
- miasta na prawach powiatu	12,3	31,0	32,9	28,4	30,3	26,4	27,9
- powiaty	0,6	11,0	28,2	11,9	29,2	13,2	30,3
- województwa samorządowe	0,7	14,1	57,8	8,1	43,3	12,5	52,4

* Zobowiązania skumulowane stanowią sumę zobowiązań jst oraz zobowiązań jednostek posiadających osobowość prawną nadzorowanych przez jst.

Jst coraz szerzej korzystają ze zwrotnych źródeł przychodów, co wpływa na wzrost relacji zobowiązań do ich dochodów, jednak widocznym skutkiem poprawy sytuacji finansowej po 2003 r. było zahamowanie tego wzrostu, chociaż nie dotyczyło ono najniżej dotąd zadłużonych powiatów i województw. Uwzględnienie potencjalnego dla budżetów

¹⁰ Ibidem, s. 37.

samorządowych zadłużenia jednostek posiadających osobowość prawną przeciętnie podnosi wskaźnik zadłużenia jst w niewielkim stopniu. Co więcej, przeciętny ciężar tego skumulowanego zadłużenia w latach 2004 i 2005 uległ zmniejszeniu w stosunku do 2003 r. Wyniki takie nie powinny jednak działać uspokajająco.

Zobowiązania SP ZOZ, instytucji kultury, funduszy celowych i innych nadzorowanych przez samorząd jednostek posiadających osobowość prawną w niewielkim stopniu podnoszą relację skumulowanego zadłużenia do dochodów gmin i miast na prawach powiatu, natomiast stanowią niebezpieczeństwo dla szeregu powiatów i województw samorządowych. Już przeciętne wskaźniki budzą zaniepokojenie, jednak prawdziwy obraz zagrożeń pokazuje analiza sytuacji poszczególnych jednostek (**tabela 1 i 2**).

Relacja wliczanych do długu publicznego zobowiązań województw samorządowych oraz zobowiązań skumulowanych* do dochodów województw w latach 1999, 2003 – 2005 (w %).

Wyszczególnienie	Zobowiązania ogółem						
	1999	2003		2004		2005	
	woje- wództw	woje- wództw	skumulo- wane	woje- wództw	skumulo- wane	woje- wództw	skumulo- wane
Polska, z tego:	0,7	14,1	57,8	8,1	43,3	12,5	52,6
- dolnośląskie	3,6	7,8	150,1	0,0	128,3	2,2	106,1
- kujawsko-pomorskie	2,8	17,7	50,7	10,3	38,9	13,2	45,1
- lubelskie	0,0	25,4	63,0	32,0	70,1	44,6	86,0
- lubuskie	0,0	7,9	112,4	4,8	118,4	18,4	159,7
- łódzkie	0,0	36,5	153,9	18,2	101,2	14,2	110,2
- małopolskie	0,1	25,2	45,3	17,8	37,1	28,2	50,4
- mazowieckie	1,0	5,5	43,1	0,2	14,0	1,5	20,4
- opolskie	0,0	12,9	30,7	8,9	20,0	20,4	31,6
- podkarpackie	0,0	10,1	35,1	6,4	32,3	10,5	48,5
- podlaskie	0,0	27,6	97,1	22,2	87,4	30,8	104,5
- pomorskie	1,9	10,9	76,7	6,6	74,4	10,7	92,4
- śląskie	0,0	4,6	25,5	2,2	17,6	1,6	23,6
- świętokrzyskie	0,0	8,4	23,2	6,2	15,2	11,4	24,2
- warmińsko-mazurskie	0,0	17,3	32,0	18,8	39,1	34,9	57,3
- wielkopolskie	0,0	20,9	29,4	13,7	21,9	20,5	30,5
- zachodniopomorskie	0,0	4,3	29,3	3,1	25,7	19,5	37,7

* Zobowiązania skumulowane stanowią sumę zobowiązań województw samorządowych oraz zobowiązań jednostek posiadających osobowość prawną nadzorowanych przez województwa samorządowe.

W 2005 r. zobowiązania własne stanowią najwyższe obciążenie dla budżetu województwa lubelskiego i sięgają 44,6% w relacji do dochodów.

Kumulacja zobowiązań województw samorządowych oraz nadzorowanych przez nie SP ZOZ, instytucji kultury, funduszy celowych i innych jednostek posiadających osobowość prawną spowodowałaby, że relacja tych zobowiązań do dochodów budżetowych w 6 jednostkach przekroczyłaby ustawową granicę 60%, a w 2 następnych mieściłaby się

w granicach od 50% do 60%. Najwyższy wskaźnik skumulowanego zadłużenia w 2005 r. wystąpił w województwie lubuskim i wyniósł 159,7% w relacji do dochodów tego województwa. Od 2003 r. utrzymuje się zagrożenie przekroczeniem ustawowego 60% limitu wskaźnika zadłużenia w województwach: dolnośląskim, lubelskim, lubuskim, łódzkim, podlaskim i pomorskim chociaż stopień przekroczenia tego limitu ulegał różnokierunkowym zmianom (**rysunek 2**). W 1999 r. nie sporządzano sprawozdań, w oparciu, o które można by zestawić wielkość skumulowanych zobowiązań.

Województwa samorządowe, podobnie jak wszystkie jst z coraz większą regularnością wywiązują się ze swoich zobowiązań, tylko w nielicznych przypadkach dopuszczając do narastania poważniejszych zobowiązań wymagalnych. W 1999 r. zobowiązania takie stanowiły 26,8% wszystkich zobowiązań województw, natomiast w 2003 r. udział ten obniżył się do 3,0%, w 2004 r. wyniósł 3,1%, a w 2005 r. – 0,7%. Uwzględnienie nadzorowanych przez województwa SP ZOZ, instytucji kultury, funduszy celowych i innych osób prawnych zwiększa udział zobowiązań wymagalnych do 70,8% w 2003 r., 75,2% w 2004 r. i 53,1% w 2005 r. całości skumulowanych zobowiązań województw. W województwie dolnośląskim, które nie ma żadnych wymagalnych zobowiązań własnych jednostek organizacyjnych, udział zobowiązań wymagalnych w skumulowanym zadłużeniu w 2005 r. wyniósł 80,3%; w województwie lubelskim, przy 0,5% udziale zobowiązań wymagalnych we własnych zobowiązaniach, ich udział w skumulowanym długu wyniósł 42,6%; w województwie lubuskim wskaźniki te wyniosły, odpowiednio 6,2% i 87,1%; a także odpowiednio w województwach: łódzkim – 0,2% i 47,0%; mazowieckim – 0,5% i 54,%; podlaskim – 0,0% i 39,7%; pomorskim – 0,0% oraz 68,4%. Skumulowane zobowiązania wymagalne stanowiły 139% w relacji do dochodów województwa lubuskiego, 93,7% w relacji do dochodów województwa dolnośląskiego, 63,2% w relacji do dochodów województwa pomorskiego oraz 36,6% w relacji do dochodów województwa lubelskiego i 34,2% w województwie podlaskim. Nie ma więc wątpliwości, że utrzymywanie takiego zadłużenia grozi narastaniem jego wielkości z tytułu naliczanych odsetek, natomiast spłata skumulowanych zobowiązań wymagalnych przekracza możliwości finansowe województw i tworzyłaby sytuacje niedopuszczalne przepisami prawa (przekroczenie 60% limitu zadłużenia).

W powiatach przeciętne obciążenie zobowiązaniami nadzorowanych przez te jednostki SP ZOZ, instytucji kultury i innych osób prawnych jest znacznie mniejsze. Przy relacji zobowiązań własnych jednostek organizacyjnych do dochodów równej 0,6% w 1999 r., 11,0% w 2003 r., 11,9% w 2004 r. i 13,2% w 2005 r., relacja skumulowanego zadłużenia do dochodów powiatów wyniosła w 2003 r. 28,3%, w 2004 r. 29,2% i w 2005 r. – 30,5%. W 2005 r. w żadnym województwie przeciętny dla jego powiatów wskaźnik skumulowanego zadłużenia do dochodów nie przekroczył 60%, jednak najwyższy dla powiatów województwa lubuskiego sięgał już 56,9%, a dla powiatów województwa dolnośląskiego – 55,3%.

Przeгляд zadłużenia poszczególnych jednostek powiatowych prowadzi już do mniej optymistycznych wniosków.

Powiaty według poziomu relacji skumulowanych* zobowiązań ogółem oraz skumulowanych* zobowiązań wymagalnych do dochodów w 2005 r.

Poziom relacji skumulowanych zobowiązań do dochodów	Skumulowane zobowiązania w 2005 r.			
	ogółem		wymagalne	
	Liczba	%	Liczba	%
do 10%	60	19,11	211	67,20
10% - 19,9%	66	21,02	39	12,42
20% - 29,9%	56	17,83	21	6,69
30% - 39,9%	45	14,33	9	2,87
40% - 49,9%	27	8,60	7	2,23
50% - 59,9%	16	5,10	10	3,18
60% i powyżej, w tym:	44	14,01	17	5,41
100% i powyżej	10	3,18	4	1,27

* Zobowiązania skumulowane stanowią sumę zobowiązań powiatów oraz zobowiązań jednostek posiadających osobowość prawną nadzorowanych przez powiaty.

W 2005 r. w 44 powiatach relacja skumulowanych zobowiązań do dochodów powiatów przekroczyła 60%, w tym w 10 powiatach relacja ta była wyższa niż 100%. Relacja skumulowanych zobowiązań wymagalnych do dochodów wyższa od 60% wystąpiła w 17 powiatach (**tabela 3 i 4**).

Wśród powiatów, których relacja skumulowanych zobowiązań do dochodów przekracza 60%, a nawet 100%, znajdują się również powiaty nie posiadające żadnych własnych zobowiązań. Najwyższy wskaźnik skumulowanych zobowiązań do dochodów w 2005 r. wystąpił w powiecie gorzowskim i sięgał 221,7% przy relacji zobowiązań własnych do dochodów równej 48,4%. W powiecie tym najwyższy, bliski 200%, wskaźnik skumulowanych zobowiązań utrzymuje się od 2003 r. W przypadku pozostałych 43 powiatów, których skumulowany wskaźnik zadłużenia w 2005 r. przekroczył granicę 60%, wysoki poziom tego wskaźnika również jest zjawiskiem trwałym. Niewiele jest przypadków (7), by wysoki poziom tego wskaźnika we wcześniejszych latach został zredukowany w 2005 r. do znacznie niższego poziomu. Dużą trwałość sytuacji finansowej wysoko zadłużonych jednostek z osobowością prawną nadzorowanych przez powiaty potwierdza fakt, że w grupie 17 powiatów, w których skumulowane zobowiązania wymagalne w 2005 r. przekroczyły 60% w relacji do dochodów, 8 powiatów znajdowało się w takiej samej sytuacji w 2003 r. i 15 powiatów w 2004 r. Jednocześnie tylko 6 powiatów, w których relacja skumulowanych zobowiązań wymagalnych przekroczyła 60% w 2003 r. i 6 – znajdujących się w podobnie trudnej sytuacji w 2004 r. - poprawiło swoją pozycję w 2005 r., obniżając tę relację poniżej poziomu 60%.

Trwale w najgorszej sytuacji, pod względem potencjalnego obciążenia budżetu wymagalnymi zobowiązaniami nadzorowanych jednostek posiadających osobowość prawną, znajduje się powiat gorzowski. Powiat ten na koniec 2005 r. nie miał żadnych własnych zobowiązań wymagalnych, natomiast niezapłacone w terminie zobowiązania nadzorowanych SP ZOZ, instytucji kultury i innych osób prawnych sięgały 164,8% w relacji do dochodów powiatu. W podobnej sytuacji znajdowało się 16 innych powiatów, w których przy braku własnych zobowiązań wymagalnych, potencjalne obciążenie budżetów przeterminowanymi zobowiązaniami nadzorowanych jednostek posiadających osobowość

prawną przekraczało 60%. Powiaty te koncentrowały się w województwie dolnośląskim (5 powiatów), łódzkim (3 powiaty), kujawsko-pomorskim i lubuskim (po 2 powiaty). W województwach: mazowieckim, pomorskim, świętokrzyskim i zachodniopomorskim 60% granica relacji skumulowanych wymagalnych zobowiązań do dochodów w 2005 r. została przekroczona w jednym powiecie. Wskaźnik przekraczający 100%, poza powiatem gorzowskim, wystąpił w powiatach: poddębickim (województwo łódzkie), lwóweckim i górowskim (województwo dolnośląskie).

Na tym tle znacznie lepiej przedstawia się sytuacja miast na prawach powiatu (**tabela 5**). Mimo stosunkowo wysokiego obciążenia ich budżetów własnymi zobowiązaniami wliczanymi do długu publicznego, w żadnym roku (z uwzględnionych w zestawieniach lat 2003-2005) nie było przypadku przekroczenia 60% relacji skumulowanych zobowiązań tych jednostek i nadzorowanych przez nie SP ZOZ, instytucji kultury i innych osób prawnych do dochodów miast na prawach powiatu. Najwyższy w 2005 r. wskaźnik skumulowanego zadłużenia, sięgający 53,9% w relacji do dochodów wystąpił w Krakowie, jednak jego wysokość wynikała z obciążenia dochodów zobowiązaniami własnymi (52,0%). Podobna sytuacja wystąpiła w Toruniu. Relacja skumulowanych zobowiązań do dochodów miasta wyniosła 47,8%, a obciążenie dochodów wyłącznie zobowiązaniami miasta – 46,0%. Z sześciu miast na prawach powiatu, w których relacja skumulowanych zobowiązań do dochodów przekroczyła 40%, tylko w trzech (Tarnów, Świnoujście i Świętochłowice) bardziej widoczny jest wyraźny wpływ zobowiązań nadzorowanych przez te miasta SP ZOZ, instytucji kultury i innych osób prawnych. Można, więc sądzić, że jednostki te funkcjonujące w dużych miastach znajdują się w stosunkowo dobrej kondycji finansowej. Wniosek ten potwierdza małe potencjalne obciążenie dochodów miast na prawach powiatu wymagalnymi zobowiązaniami tych jednostek (**tabela 6**). Najwyższy wskaźnik skumulowanych zobowiązań wymagalnych w 2005 r. wystąpił w Świętochłowicach i wyniósł 14,9%, przy niewielkim (0,4%) obciążeniu dochodów tego miasta własnymi zobowiązaniami wymagalnymi. Podobnie było w Kielcach (7,9% relacja skumulowanych zobowiązań wymagalnych, przy 0,5% obciążeniu przeterminowanymi zobowiązaniami własnymi), Siemianowicach Śląskich (odpowiednio 5,8% oraz 0,0%) i Świnoujściu (5,2% i 0,0%).

3.3. Dynamika i struktura zobowiązań samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej nadzorowanych przez jednostki samorządu terytorialnego

Zobowiązania nadzorowanych przez jst podmiotów posiadających osobowość prawną składały się przede wszystkim ze zobowiązań SP ZOZ, jedynie w gminach bardziej widoczny był udział zobowiązań instytucji kultury. Kwota zobowiązań gminnych instytucji kultury była znacznie niższa od kwoty zobowiązań wojewódzkich instytucji kultury, jednak przy niewielkiej liczbie podmiotów z osobowością prawną nadzorowanych przez gminy i niewielkim ich zadłużeniu zobowiązania SP ZOZ stanowiły w omawianym okresie około 75%, a zobowiązania instytucji kultury oraz pozostałych osób prawnych – około 25% ogólnej kwoty zobowiązań wszystkich typów nadzorowanych przez gminy podmiotów posiadających osobowość prawną.

Udział zobowiązań ogółem oraz zobowiązań wymagalnych samorządowych SP ZOZ w kwocie zobowiązań ogółem oraz zobowiązań wymagalnych nadzorowanych przez jst podmiotów posiadających osobowość prawną w latach 2003-2005 (w %)

Wyszczególnienie	2003		2004		2005	
	zobowiązania					
	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne
Polska, z tego:	97,56	98,98	97,34	99,46	96,53	99,53
- gminy	72,78	88,15	75,94	90,20	74,68	91,60
- m. st. Warszawa	99,55	99,55	99,67	99,66	99,53	99,00
- miasta na prawach powiatu	98,89	98,85	98,98	99,22	97,59	98,84
- powiaty	99,93	99,97	99,94	99,98	99,80	99,96
- województwa samorządowe	96,18	98,53	95,96	99,48	94,33	99,66

W zobowiązaniach podmiotów nadzorowanych przez pozostałe typy jst udział SP ZOZ niezmiennie, w całym okresie 2003-2005 jest największy, a w zobowiązaniach wymagalnych osiąga niemal 100%. Wszystkie wnioski, wynikające z analizy obciążenia jst całością zadłużenia nadzorowanych przez te jednostki osób prawnych, można, więc odnosić do obciążeń zobowiązaniami SP ZOZ (**tabela 7**).

Z prezentowanej wcześniej tabeli, ilustrującej relacje skumulowanych zobowiązań jst i nadzorowanych przez nie wszystkich podmiotów posiadających osobowość prawną do dochodów, wynikało, że w najmniejszym stopniu ciężar tych zobowiązań odczuwają gminy. Ten sam wniosek odnosi się do zobowiązań SP ZOZ. Udział gminnych SP ZOZ w ogólnej kwocie zadłużenia wszystkich samorządowych SP ZOZ w latach 2003-2005 był niewielki, chociaż wykazywał lekką tendencję wzrostową.

Udział zobowiązań ogółem i wymagalnych SP ZOZ nadzorowanych przez poszczególne typy jst w ogólnej kwocie zobowiązań ogółem i wymagalnych samorządowych SP ZOZ w latach 2003-2005 (w %)

Wyszczególnienie	Udział zobowiązań SP ZOZ					
	2003		2004		2005	
	ogółem	wymagalnych	ogółem	wymagalnych	ogółem	wymagalnych
Polska, z tego:	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
- gminy	1,69	1,67	2,25	2,00	1,96	2,03
- m. st. Warszawa	1,93	2,03	2,25	2,42	2,74	1,83
- miasta na prawach powiatu	9,60	8,99	9,09	8,36	9,67	8,23
- powiaty	43,28	42,01	41,46	40,30	41,38	40,68
- województwa samorządowe	43,50	45,30	44,95	46,92	44,25	47,23

Zobowiązania samorządowych SP ZOZ w podobnej mierze obciążają powiaty i województwa, ponieważ na tych poziomach samorządu funkcjonuje zdecydowana większość zakładów opieki zdrowotnej, z tym, że w latach 2004 i 2005 udział zobowiązań powiatowych SP ZOZ obniżył, a wojewódzkich wzrastał.

Z faktu, że udział wojewódzkich SP ZOZ wyższy był w kwocie zobowiązań wymagalnych wszystkich samorządowych jednostek tego typu niż w ogólnej kwocie ich zobowiązań (wymagalnych i niewymagalnych) można wnioskować, że sytuacja finansowa tych jednostek jest nieco gorsza niż SP ZOZ nadzorowanych przez powiaty, czy miasta na prawach powiatu. We wszystkich samorządowych SP ZOZ widoczna jest jednak poprawa stanowiąca efekt działań, podjętych w oparciu o ustawę o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

Dynamika zobowiązań nadzorowanych przez jst SP ZOZ w latach 2003-2005 (w %)

Wyszczególnienie	2004/2003		2005/2004		2005/2003	
	zobowiązania					
	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne
Polska, z tego:	118,46	118,42	110,30	84,84	130,66	100,47
- gminy	157,31	141,40	96,00	66,27	151,03	121,98
- m. st. Warszawa	138,20	140,86	134,15	64,23	185,39	90,84
- miasta na prawach powiatu	112,23	110,20	117,35	83,51	131,70	92,03
- powiaty	113,49	113,59	110,09	85,66	124,94	97,30
- województwa samorządowe	129,09	122,67	108,58	85,38	132,90	104,74

Zahamowanie dużej dynamiki ogólnej kwoty zobowiązań samorządowych SP ZOZ nastąpiło w 2005 r., jednak widoczna zmiana dotyczyła tylko jednostek gminnych, które w całej zbiorowości samorządowych SP ZOZ mają niewielkie znaczenie. Mimo zwolnienia tempa przyrostu zobowiązań wszystkich jednostek nadzorowanych przez samorządy, ich wielkość na koniec 2005 r. była o 30,7% wyższa niż w 2003 r., przy czym w najmniejszym stopniu (o 24,9%) zwiększyły się zobowiązania powiatowych SP ZOZ (**tabela 8**).

Poprawa sytuacji finansowej jednostek opieki zdrowotnej osiągnięta dzięki podjętym restrukturyzacjaom polegała na zmniejszeniu kwot zobowiązań wymagalnych. Na tym polu największe efekty wystąpiły w jednostkach nadzorowanych przez wydzielone z miast na prawach powiatu, ze względu na wielkość i specyfikę M. st. Warszawa oraz przez gminy. Istotniejszym jednak jest fakt, że zmniejszenie wielkości zobowiązań wymagalnych nastąpiło także w jednostkach powiatowych i wojewódzkich, w których koncentruje się odpowiednio ponad 41% i ponad 44% zobowiązań samorządowych SP ZOZ i ponad 40% i 47% zobowiązań wymagalnych tych jednostek. Porównanie wielkości zobowiązań wymagalnych z całego okresu wykazuje, że osiągnięta poprawa nie jest satysfakcjonująca – zobowiązania wymagalne wszystkich samorządowych jednostek w końcu 2005 r. były

równe ich wielkości z 2003 r. – jednak nie można pomijać faktu, że druga połowa 2005 r. była początkiem procesu restrukturyzacji.

Podjęty proces restrukturyzacji finansowej SP ZOZ nie zmniejszył wprawdzie zadłużenia tych jednostek, jednak wyraźnie poprawił ich strukturę.

Udział kredytów i pożyczek oraz zobowiązań wymagalnych w zobowiązaniach nadzorowanych przez jst SP ZOZ w latach 2003-2005 (w %)*

Wyszczególnienie	2003		2004		2005	
	kredyty i pożyczki	zobowiązania wymagalne	kredyty i pożyczki	zobowiązania wymagalne	kredyty i pożyczki	zobowiązania wymagalne
Polska, z tego:	8,78	91,06	8,75	91,03	29,91	70,02
- gminy	10,25	89,92	19,02	80,82	27,38	72,62
- m. st. Warszawa	3,96	96,04	2,11	97,89	53,13	46,87
- miasta na prawach powiatu	14,73	85,26	16,26	83,02	40,40	59,58
- powiaty	11,35	88,40	11,11	88,47	31,01	68,84
- województwa samorządowe	5,08	94,81	4,88	95,03	25,26	4,73

* W tabeli nie uwzględniono udziału papierów wartościowych emitowanych przez SP ZOZ.

Dzięki restrukturyzacji części zobowiązań SP ZOZ zmniejszył się w nich udział zobowiązań wymagalnych z ponad 91% w 2003 r. do 70% w 2005 r. Ich częściowe uregulowanie możliwe było dzięki zaciągniętym kredytom i pożyczkom, których udział w ogólnej kwocie zobowiązań zwiększył się z około 9% do około 30%.

Najwyraźniej efekty restrukturyzacji finansowej widać w jednostkach stołecznych, których zobowiązania wymagalne w 2003 r. w ponad 96% składały się z niezapłaconych w terminie zobowiązań, a w końcu 2005 r. – w 53% z kredytów i pożyczek i tylko w 47% z zadłużenia o charakterze wymagalnym.

Zgodnie z regulacjami ustawy o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej w zakładach spełniających wymagane warunki zobowiązania wobec Skarbu Państwa oraz część zobowiązań wobec sektora ubezpieczeniowego ulegały umorzeniu. Umorzeniu mogły również podlegać zobowiązania wobec sektora samorządowego oraz wynegocjowana część zobowiązań cywilnoprawnych, w tym wobec pracowników z tytułu „ustawy 203”. Wymienione w tej ustawie zobowiązania wobec sektora ubezpieczeniowego mogły ulec rozłożeniu na raty, co również oznaczało utratę przez nie charakteru zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdawczość, na której oparta została analiza sytuacji finansowej samorządowych SP ZOZ oraz konsekwencji tego zadłużenia dla jednostek samorządowych, nie zawiera informacji na temat liczby jednostek objętych restrukturyzacją. W danych zawartych w sprawozdaniach odbijają się natomiast skutki przeprowadzonych działań.

Struktura zobowiązań wymagalnych SP ZOZ nadzorowanych przez jst według wierzycieli w 2003 r. (w %)

Wyszczególnienie	Zobowiązania wymagalne ogółem	w tym:					
		z tytułu dostaw towarów i usług	pozostałe zobowiązania wymagalne wobec:				
			sektora rządowego	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń	banków komercyjnych	inne, w tym wynagrodzenia
Polska, z tego:	100,00	49,54	4,77	4,16	22,99	0,00	18,54
- gminy	100,00	34,80	3,32	5,80	36,13	0,00	19,95
- m. st. Warszawa	100,00	77,72	4,47	1,32	9,39	0,00	7,10
- miasta na prawach powiatu	100,00	50,96	5,72	3,96	17,22	0,00	22,14
- powiaty	100,00	44,94	4,79	5,15	22,36	0,00	22,76
- województwa samorządowe	100,00	52,79	4,62	3,35	24,85	0,00	14,39

Struktura zobowiązań wymagalnych SP ZOZ nadzorowanych przez jst według wierzycieli w 2004 r. (w %)

Wyszczególnienie	Zobowiązania wymagalne ogółem	w tym:					
		z tytułu dostaw towarów i usług	pozostałe zobowiązania wymagalne wobec:				
			sektora rządowego	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń	banków komercyjnych	inne, w tym wynagrodzenia
Polska, z tego:	100,00	46,31	5,51	3,12	29,29	0,00	15,77
- gminy	100,00	30,00	3,98	1,66	46,74	0,02	17,60
- m. st. Warszawa	100,00	63,21	0,11	12,35	0,00	0,00	24,33
- miasta na prawach powiatu	100,00	44,89	6,39	2,11	26,39	0,00	20,22
- powiaty	100,00	41,70	4,70	4,47	29,32	0,00	19,81
- województwa samorządowe	100,00	50,34	6,10	1,14	30,55	0,00	11,87

Struktura zobowiązań wymagalnych SP ZOZ nadzorowanych przez jst według wierzycieli w 2005 r. (w %)

Wyszczególnienie	Zobowiązania wymagalne ogółem	w tym:					
		z tytułu dostaw towarów i usług	pozostałe zobowiązania wymagalne wobec:				
			sektora rządowego	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń	banków komercyjnych	inne, w tym wynagrodzenia
Polska, z tego:	100,00	43,53	4,73	2,69	37,53	0,04	11,48
- gminy	100,00	32,29	2,05	1,32	53,63	0,02	10,69
- m. st. Warszawa	100,00	62,82	6,28	0,54	12,40	0,00	17,96
- miasta na prawach powiatu	100,00	43,94	4,30	1,62	38,32	0,00	11,82
- powiaty	100,00	39,94	5,08	3,86	38,99	0,09	12,04
- województwa samorządowe	100,00	46,27	4,56	2,01	36,42	0,01	10,73

Najpoważniejszymi wierzycielami samorządowych SP ZOZ są dostawcy towarów i usług, sektor ubezpieczeniowy oraz pozostali wierzyciele – głównie pracownicy.

Z całej kwoty zobowiązań wymagalnych (której wielkość i udział w ogólnej kwocie zobowiązań samorządowych SP ZOZ obniżył się w latach 2003-2005) wyodrębnione zostały zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług wobec wszystkich wierzycieli. Pozostałe zobowiązania wymagalne wobec sektora rządowego składały się przede wszystkim

z zaległości podatkowych wobec budżetu państwa; pozostałe zobowiązania wymagalne wobec sektora samorządowego to przede wszystkim niezapłacone podatki i opłaty na rzecz budżetów jst i samorządowych funduszy celowych, wobec sektora ubezpieczeniowego – to zaległości w przekazywaniu składek. W pozostałych zobowiązaniach wymagalnych nie stanowiących zaległości z tytułu dostaw towarów i usług mieszczą się między innymi zaległości w wypłacaniu wynagrodzeń pracownikom.

W latach 2003-2005 tak wyliczona struktura zobowiązań wymagalnych uległa pewnym zmianom. W jednostkach podległych wszystkim typom jst obniżył się udział zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług. We wszystkich samorządowych SP ZOZ udział ten zmniejszył się z 49,5% w 2003 r. do 43,5% w 2005 r., nie zmienił się natomiast udział zobowiązań wobec sektora rządowego, mimo że restrukturyzowane zobowiązania tego typu ulegają umorzeniu, a zwiększył się (z około 23% do ponad 37%) wobec sektora ubezpieczeniowego (w procesie restrukturyzacji zobowiązania te podlegają spłacie rozłożonej na raty). Wyraźnie zmniejszył się udział zaległości SP ZOZ wobec sektora samorządowego, który nie obejmuje jednak znaczącej części tych zobowiązań oraz zobowiązań pozostałych, stanowiących przede wszystkim zaległości w wypłacie wynagrodzeń. Udział tych ostatnich zobowiązań obniżył się z 18,5% w 2003 r. do 11,5% łącznej kwoty zobowiązań wymagalnych samorządowych SP ZOZ.

Różnokierunkowe zmiany udziałów zobowiązań wobec poszczególnych wierzycieli oznaczały również różne kierunki zmian kwot tych zobowiązań (**tabela 9 - 11**).

Dynamika zobowiązań SP ZOZ nadzorowanych przez jst według ważniejszych tytułów dłużnych oraz dynamika pozostałych zobowiązań wymagalnych wobec ważniejszych wierzycieli w latach 2003-2005 (w %)

Tytuły dłużne i wierzyciele	2004/2003	2005/2004	2005/2003
Zobowiązania ogółem	118,46	110,30	130,66
Kredyty i pożyczki	118,00	376,90	444,75
Zobowiązania wymagalne	118,42	84,84	100,47
Zobowiązania wymagalne z tytułu dostaw towarów i usług	110,70	79,74	88,28
Pozostałe zobowiązania wymagalne wobec:			
- sektora rządowego	136,83	72,91	99,76
- sektora samorządowego	88,90	73,09	64,98
- sektora ubezpieczeniowego	152,39	107,62	164,01
- inne, w tym wynagrodzenia	98,80	62,94	62,19

Przy podkreślanym już wcześniej wzroście ogólnej kwoty zobowiązań samorządowych SP ZOZ i spadku wielkości zobowiązań wymagalnych, w szczególności z tytułu dostaw towarów i usług (o 20,3% w 2005 r. w stosunku do 2004 r. i o 11,7% w stosunku do 2003 r.) nastąpił bardzo dynamiczny wzrost zobowiązań w postaci zaciągniętych kredytów i pożyczek. Przypomnieć warto, że po spełnieniu określonych ustawą (o pomocy publicznej i restrukturyzacji publicznych zakładów opieki zdrowotnej) warunków, pożyczki udzielone

z budżetu państwa na restrukturyzację finansową mogą być w 70% umorzone. W zestawieniu dynamiki pozostałych kwot zobowiązań wymagalnych (po wyodrębnieniu zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług) widoczny jest wyraźny spadek zaległości w wypłacaniu wynagrodzeń oraz podatków i opłat wobec sektora samorządowego. Niepokój budzi utrzymujący się wzrost zaległości w opłacaniu składek ubezpieczeniowych. W procesie restrukturyzacji część tych zobowiązań podlega umorzeniu, a część równa składkom płaconym przez ubezpieczonego (pracownika) – rozłożeniu na raty i spłacie w okresie 24 miesięcy od dnia wydania decyzji o warunkach restrukturyzacji.

3.4. Dynamika i struktura należności samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej nadzorowanych przez jednostki samorządu terytorialnego

Jako jedną z przyczyn złej kondycji finansowej SP ZOZ i utrzymujących się zatorów płatniczych wymienia się wysoki stan trudnych do wyegzekwowania przez te jednostki należności.

Dla jst ważna jest wielkość należności wszystkich nadzorowanych przez nie podmiotów posiadających osobowość prawną, jednak istotny jest w szczególności ciężar należności wymagalnych, a te występują przede wszystkim w SP ZOZ.

Udział należności SP ZOZ w ogólnej kwocie należności nadzorowanych przez jst podmiotów posiadających osobowość prawną w latach 2003-2005 (w %)

Typy jst	2003		2004		2005	
	należności					
	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne
Polska, z tego	21,63	95,76	20,19	94,62	18,87	90,30
- gminy	45,04	45,07	42,77	42,83	41,90	41,98
- m. st. Warszawa	98,53	98,54	98,78	98,78	97,87	97,87
- miasta na prawach powiatu	45,05	92,74	94,50	94,50	57,14	95,94
- powiaty	99,84	99,84	99,83	99,82	99,70	99,70
- województwa samorządowe	14,58	96,31	13,07	94,73	12,61	87,91

W ogólnej kwocie należności podmiotów posiadających osobowość prawną nadzorowanych przez gminy i miasta na prawach powiatu dominują należności instytucji kultury, a w należnościach wojewódzkich osób prawnych dodatkowo należności jedyne posiadające osobowość prawną samorządowego funduszu celowego – wojewódzkiego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Należności tych podmiotów nie mają jednak charakteru wymagalnego. Nieuregulowane w terminie należności występują przede wszystkim w samorządowych SP ZOZ. Wyjątek stanowią jednostki nadzorowane przez gminy, jednak niewielka liczba gminnych jednostek opieki zdrowotnej i skala ich należności powoduje, że ich udział nie jest większy od udziału równie niewielkich należności instytucji kultury (**tabela 12**).

W latach 2003-2005 obniżył się nieco udział należności SP ZOZ w ogólnej kwocie należności samorządowych podmiotów posiadających osobowość prawną (z 21,6% w 2003 r. do 18,9% w 2005 r.), w tym również udział należności wymagalnych (z 95,8% w 2003 r. do 90,3% w 2005 r.), co oznacza pewną poprawę ściągłości wierzytelności tych jednostek.

Ze względu na liczbę i charakter SP ZOZ nadzorowanych przez jednostki poszczególnych stopni samorządu różny jest ich udział w ogólnej kwocie należności samorządowych jednostek ochrony zdrowia.

Udział należności SP ZOZ nadzorowanych przez poszczególne typy jst w ogólnej kwocie należności samorządowych SP ZOZ w latach 2003-2005 (w %)

Wyszczególnienie	2003		2004		2005	
	należności					
	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne
Polska, z tego:	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
- gminy	1,14	1,14	1,29	1,29	1,14	1,14
- m. st. Warszawa	4,46	4,46	3,58	3,58	3,95	3,95
- miasta na prawach powiatu	7,41	7,42	10,07	10,07	10,35	10,35
- powiaty	25,47	25,43	25,98	25,98	23,88	23,88
- województwa samorządowe	61,52	61,55	59,08	59,08	60,68	60,68

Udział SP ZOZ nadzorowanych przez poszczególne stopnie samorządu terytorialnego w ogólnej kwocie należności SP ZOZ był niemal identyczny z udziałem w należnościach wymagalnych, co oznacza że ściągальność wierzytelności tych jednostek jest taka sama. Niewielka część należności jednostek opieki zdrowotnej obciąża gminne SP ZOZ, większość ich stanowi należności jednostek wojewódzkich.

Warto podkreślić, że udział jednostek powiatowych i wojewódzkich w należnościach różni się od ich udziału w zobowiązaniach. Udział jednostek powiatowych w kwocie zobowiązań samorządowych SP ZOZ wynosił około 40%, podczas gdy w należnościach sięgał zaledwie 25%; natomiast udział jednostek wojewódzkich w zobowiązaniach wynosił około 45%, a w należnościach – ponad 60%. Można stąd wnosić, że trudne do wyegzekwowania należności były poważniejszą przyczyną trudności w regulowaniu zobowiązań w jednostkach wojewódzkich niż w gminnych.

Podczas, gdy w ogólnej kwocie należności wszystkich nadzorowanych przez samorządy podmiotów posiadających osobowość prawną tylko niewiele ponad 20% stanowią należności wymagalne, w samorządowych SP ZOZ stanowią one 100%, albo niewiele poniżej 100% (99,9% w 2003 r., 100% w 2004 r. i 100% w 2005 r.)

Kwota tych należności w latach 2003-2005 uległa pewnemu ograniczeniu, ale znacznie słabszemu niż kwota zobowiązań.

Dynamika należności nadzorowanych przez jst SP ZOZ w latach 2003-2005

Wyszczególnienie	2004/2003		2005/2004		2005/2003	
	należności					
	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne	ogółem	wymagalne
Polska, z tego:	104,35	104,38	92,47	92,47	96,49	96,52
- gminy	118,06	118,06	81,59	81,59	96,32	96,34
- m. st. Warszawa	83,75	38,75	102,22	102,22	85,61	85,61
- miasta na prawach powiatu	141,78	141,78	95,04	95,04	134,75	134,75
- powiaty	106,43	106,65	85,00	84,95	90,47	90,60
- województwa samorządowe	100,21	100,18	94,97	94,99	95,17	95,16

Podobnie jak w przypadku zobowiązań, ograniczenie kwot należności SP ZOZ nastąpiło w 2005 r. Warto jednak przypomnieć, że w przypadku zobowiązań wzrosła ich ogólna kwota, natomiast spadła wielkość zobowiązań wymagalnych, a zmiana wielkości należności w takim samym stopniu dotyczyła ogólnej kwoty należności, jak i należności wymagalnych, co oznacza, że nie zmienił się stopień ich ściągальności (**tabela 13**).

Udział podmiotów sektora finansów publicznych w należnościach SP ZOZ nadzorowanych przez jst w latach 2003-2005 (w %)

Lata	Należności samorządowych SP ZOZ od:			
	sektora finansów publicznych	w tym:		
		sektora rządowego	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeniowego
2003	75,93	8,81	17,70	49,42
2004	73,24	7,22	15,83	50,19
2005	72,16	6,11	14,15	51,90

Należności samorządowych SP ZOZ w głównej mierze składają się z należności od sektora finansów publicznych – przede wszystkim od regionalnych kas chorych, a obecnie od Narodowego Funduszu Zdrowia. Przy niewielkim, stopniowym spadku udziału należności od całego sektora finansów publicznych, udział należności od sektora ubezpieczeniowego uległ pewnemu zwiększeniu. Podniesienie składki ubezpieczenia zdrowotnego nie poprawiło, więc wyraźnie sytuacji w tym zakresie. Kwota należności od sektora ubezpieczeniowego w 2004 r. wzrosła w stosunku do 2003 r. o 6%, a w 2005 r. obniżyła się o 4,4% w stosunku do 2004 r. i wzrosła o 1,4% w ciągu dwóch lat (**tabela 14 - 16**).

Stopień, w jakim niezrealizowane należności samorządowych, SPZOZ utrudniają spłatę ich zobowiązań, określa relacja należności do zobowiązań.

Relacja należności nadzorowanych przez jst SP ZOZ do ich zobowiązań w latach 2003-2005 (w %)

Wyszczególnienie	2003		2004		2005	
	należności ogółem do zobowiązań ogółem	należności wymagalne do zobowiązań wymagalnych	należności ogółem do zobowiązań ogółem	należności wymagalne do zobowiązań wymagalnych	należności ogółem do zobowiązań ogółem	należności wymagalne do zobowiązań wymagalnych
Polska, z tego:	14,99	16,45	13,20	14,50	11,07	15,80
- gminy	10,09	11,22	7,57	,36	6,44	8,86
- m. st. Warszawa	34,68	36,10	21,01	21,47	16,01	34,16
- miasta na prawach powiatu	11,58	13,58	14,63	17,47	11,85	19,88
- powiaty	8,82	9,96	8,27	9,35	6,39	9,27
- województwa samorządowe	21,20	22,36	17,36	18,26	15,18	20,31

Należności samorządowych jednostek opieki zdrowotnej stanowią tylko kilkanaście procent ich zobowiązań, przy czym relacja ta obniżyła się z 15% w 2003 r. do 11,1% w 2005 r. O przyczynach trudności płatniczych SP ZOZ informuje relacja należności wymagalnych do zobowiązań wymagalnych tych jednostek, która była nieco wyższa od relacji

ogólnych kwot należności do zobowiązań (16,5% w 2003 r., 14,5% w 2004 r. i 15,8% w 2005 r.). W najwyższym stopniu spłatę zobowiązań wymagalnych utrudniają niewyegzekwowane należności w stołecznych SP ZOZ; w tym wypadku wysoka relacja należności do zobowiązań wynika z niewielkiej skali zadłużenia tych jednostek (zobowiązania wszystkich stołecznych podmiotów z osobowością prawną stanowią tylko 2,1% w relacji do dochodów M. st. Warszawy).

Większe znaczenie ma porównanie danych dla wojewódzkich i powiatowych SP ZOZ, których zobowiązania w wielu wypadkach są zagrożeniem dla finansów jednostek samorządowych. W powiatowych jednostkach opieki zdrowotnej niewyegzekwowane należności w niewielkim stopniu utrudniają spłatę ich zobowiązań (wymagalne należności tych jednostek stanowią tylko około 10% w relacji do ich wymagalnych zobowiązań). W wojewódzkich SP ZOZ niewyegzekwowane należności są dwukrotnie większym problemem utrudniającym spłatę zobowiązań (stanowią około 20% w relacji do wymagalnych zobowiązań). Relacje te nie uległy wyraźnej poprawie w latach 2003-2005.

Ponieważ zobowiązania SP ZOZ stanowią 96,5% zobowiązań samorządowych podmiotów posiadających osobowość prawną (z tego 99,5% to zobowiązania wymagalne) i 90,30% należności wymagalnych, można wnioski wynikające z danych dotyczących wszystkich samorządowych osób prawnych odnieść do samorządowych jednostek opieki zdrowotnej.

4. Stopień obciążenia jednostek samorządu terytorialnego zobowiązaniami i należnościami nadzorowanych przez nie podmiotów posiadających osobowość prawną

Z 44 powiatów, których skumulowane zobowiązania (zobowiązania własne oraz zobowiązania osób prawnych nadzorowanych przez powiaty) w relacji do dochodów przekroczyły 60%, tylko w dwóch przypadkach należności tych jednostek przekraczały 10% w relacji do dochodów (najwyższy wskaźnik wystąpił w powiecie poddębickim i wyniósł 19,5% w relacji do dochodów tego powiatu). Można, więc sądzić, że tylko w dwóch przypadkach niewyegzekwowane należności mogły być jedną z przyczyn trudności w spłacie zobowiązań. Relacje skumulowanych należności do dochodów wyższe były od 10% w 6 z 44 powiatów o najwyższych wskaźnikach zadłużenia (najwyższy wskaźnik równy 23,3% wystąpił w powiecie strzelińskim).

Uwzględniając, że relacja skumulowanych zobowiązań do dochodów w 44 powiatach przekroczyła 60% i w najwyższym przypadku sięgnęła 220%, a relacja należności do dochodów w tych powiatach z reguły wynosi kilka procent (w 10 powiatach jest niższa od 1%, a tylko w 6 – przekracza 10%) można sformułować wniosek, że niewyegzekwowane należności nie są przyczyną kłopotów płatniczych powiatów najbardziej obciążonych skumulowanymi zobowiązaniami.

Relacja należności i zobowiązań podmiotów z osobowością prawną do dochodów w powiatach o wskaźniku skumulowanych zobowiązań przekraczającym 60% w 2005 r. (w %)

Lp.	Powiat	Relacja do dochodów powiatów					
		zobowiązań			należności		
		jst	osób prawnych	skumulowanych	jst	osób prawnych	skumulowanych
1	gorzowski	48,43	173,24	221,67	0,54	2,00	2,54
2	górowski	27,17	105,24	132,41	0,12	0,88	1,00
3	łubański	42,08	79,23	121,31	0,23	1,00	1,23
4	poddębicki	3,77	112,70	116,47	0,42	19,51	19,93
5	lipnowski	2,50	108,92	111,42	0,30	0,26	0,56
6	żyrardowski	29,97	79,84	109,81	0,32	4,18	4,50
7	pyrzycki	42,91	66,50	109,41	5,63	0,72	6,35
8	starachowicki	10,95	95,68	106,63	0,44	0,84	1,28
9	głogowski	36,96	69,07	106,03	0,53	0,77	1,30
10	lwówecki	0,00	104,89	104,89	0,10	1,03	1,13
11	rawski	32,60	58,14	90,74	0,05	2,63	2,68
12	wołowski	18,80	69,07	87,87	2,14	7,99	10,13
13	jaworski	10,18	77,32	87,50	11,10	1,00	12,10
14	strzelecko-drezdenecki	4,04	83,42	87,46	0,22	9,20	9,42
15	kamiennogórski	36,18	48,31	84,49	0,35	0,32	0,67
16	dzierżoniowski	28,31	54,75	83,06	0,81	0,51	1,32
17	bytowski	13,24	69,57	82,81	0,01	14,09	14,10
18	wieluński	16,09	65,97	82,06	0,23	0,85	1,08
19	braniewski	33,25	48,45	81,70	0,50	0,01	0,51
20	kutnowski	6,88	70,78	77,66	5,89	0,09	5,98
21	żagański	32,71	44,51	77,22	0,05	0,17	0,22
22	kamieński	40,39	36,72	77,11	4,13	0,48	4,61
23	żniński	7,27	69,65	76,92	1,06	0,30	1,36
24	tomaszowski	9,39	66,99	76,38	0,01	0,52	0,53
25	ząbkowicki	7,61	68,38	75,99	11,84	0,57	12,41
26	kluczborski	48,61	27,25	75,86	6,99	0,17	7,16
27	łaski	7,14	68,51	75,65	0,06	1,46	1,52
28	żarski	15,44	60,19	75,63	3,49	0,35	3,84
29	oławski	0,00	74,62	74,62	0,14	8,61	8,75
30	proszowicki	34,67	37,25	71,92	5,79	0,91	6,70
31	przeworski	41,51	30,23	71,74	0,06	0,15	0,21
32	prudnicki	30,74	39,15	69,89	0,19	2,75	2,94
33	opolski	11,83	56,62	68,45	0,16	0,07	0,23
34	starogardzki	10,44	57,71	68,15	0,07	6,09	6,16
35	milicki	3,67	64,01	67,68	0,39	6,22	6,61
36	skarżyski	2,46	62,88	65,34	0,12	5,31	5,43
37	kętrzyński	43,02	21,67	64,69	0,24	1,90	2,14
38	jeleniogórski	36,48	28,20	64,68	1,00	0,96	1,96
39	malborski	10,25	54,07	64,32	0,07	0,19	0,26
40	radomszczański	28,33	35,38	63,71	6,12	0,60	6,72
41	dąbrowski	4,37	57,27	61,64	0,14	0,49	0,63
42	strzeliński	0,03	61,06	61,09	23,18	0,14	23,32
43	radzyński	21,65	39,28	60,93	2,37	0,52	2,89
44	średzki	30,22	29,89	60,11	2,36	0,16	2,52

Większe znaczenie rzutujące na płynność finansowa mają należności w jednostkach nadzorowanych przez województwa. Trudności w ich wyegzekwowaniu mogły być problemem utrudniającym regulowanie zobowiązań w województwach.

Relacja do dochodów zobowiązań i należności województw samorządowych, nadzorowanych przez nie jednostek z osobowością prawną oraz skumulowanych zobowiązań i należności w 2005 r. (w %)

Lp.	Województwa samorządowe	Relacja zobowiązań do dochodów jst			Relacja należności do dochodów jst		
		jst	jednostek z osobowością prawną	skumulowanych	jst	jednostek z osobowością prawną	skumulowanych
1	dolnośląskie	2,2	103,91	106,1	2,71	10,12	12,83
2	kujawsko-pomorskie	13,2	31,96	45,1	0,72	45,22	45,94
3	lubelskie	44,6	41,37	86,0	1,44	48,23	49,68
4	lubuskie	18,4	141,25	159,7	0,82	55,80	56,62
5	łódzkie	14,2	96,01	110,2	0,79	11,23	12,02
6	małopolskie	28,2	22,17	50,4	7,83	89,02	96,85
7	mazowieckie	1,5	18,93	20,4	0,70	25,68	26,38
8	opolskie	20,4	11,20	31,6	2,19	79,39	81,58
9	podkarpackie	10,5	38,08	48,5	1,21	60,45	61,66
10	podlaskie	30,8	0,00	104,5	0,45	31,86	32,31
11	pomorskie	10,7	81,70	92,4	2,59	31,63	34,21
12	śląskie	1,6	21,94	23,6	3,81	72,34	76,15
13	świętokrzyskie	11,4	12,79	24,2	0,49	46,12	46,60
14	warmińsko-mazurskie	34,9	22,31	57,3	0,39	26,08	26,47
15	wielkopolskie	20,5	10,00	30,5	0,65	39,29	39,94
16	zachodniopomorskie	19,5	18,14	37,7	1,13	87,63	88,76

5. Podsumowanie

Na zły stan finansowy samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej składa się wiele przyczyn, którym można przypisać trwały charakter. Postępujące starzenie się społeczeństwa i wzrost kosztów leczenia coraz bardziej skomplikowanymi metodami nie rokuje poprawy w tym zakresie, a nawet grożą pogłębianiem się zadłużenia SP ZOZ. Stwarza to zagrożenie dla stabilności finansów jst, które z tytułu nadzoru nad przekazanymi im publicznymi zakładami opieki zdrowotnej, obciążone są odpowiedzialnością za sprawne ich funkcjonowanie, natomiast nie dysponują skutecznymi instrumentami i wystarczającymi środkami, by tę funkcję realizować.

Analiza skumulowanych zobowiązań jst wskazuje na stosunkowo bezpieczną sytuację gmin oraz miast na prawach powiatu. Obawy rodzi wysokość tych wskaźników dla powiatów i województw. W 44 powiatach i w 6 województwach relacje skumulowanego zadłużenia do dochodów budżetowych tych jednostek przekraczają ustawową granicę 60%. Chociaż zobowiązania te nie obciążają wyłącznie jst, które uzyskują wsparcie ze strony państwa, nie ma jednak pewności, że uruchamiane przez państwo mechanizmy oddłużania SP ZOZ zapewniają poprawę sytuacji finansowej jednostek, stanowiących największe zagrożenie dla samorządów.

Podstawowe zmiany w sytuacji finansowej SP ZOZ miały zapewnić procedury przewidziane w ustawie z dnia 15 kwietnia 2005 r. o pomocy publicznej i restrukturyzacji

publicznych zakładów opieki zdrowotnej. Restrukturyzacją tą została objęta tylko część jednostek, niemniej jej efekty stały się widoczne już w pierwszym okresie jej funkcjonowania również w jednostkach nadzorowanych przez samorządy. Zmniejszyła się wyraźnie kwota zobowiązań wymagalnych SP ZOZ, wzrosła natomiast kwota zaciągniętych kredytów i pożyczek. Zahamowało to w zrestrukturyzowanych jednostkach proces narastania odsetek karnych, może również przynieść znaczne zmniejszenie kwot zadłużenia w wyniku umorzenia 70% pożyczek uzyskanych na restrukturyzację z budżetu państwa. Do końca 2005 r. ogólna kwota zobowiązań SP ZOZ nadal wzrastała. Znaczna dynamika zobowiązań utrzymywała się zarówno w jednostkach nadzorowanych przez miasta na prawach powiatu (gdzie poziom relacji zadłużenia do dochodów nie jest zbyt wysoki), jak i w poważnie obciążonych zobowiązaniami jednostek opieki zdrowotnej powiatów i województwach. W pozostałych do uregulowania zobowiązaniach wymagalnych samorządowych SP ZOZ dominują zobowiązania z tytułu dostaw towarów i usług, pozostałe zobowiązania wobec sektora ubezpieczeniowego oraz inne zobowiązania, w tym z tytułu wynagrodzeń pracowników. W wyniku przeprowadzanej restrukturyzacji zmniejszył się w 2005 r. udział zobowiązań z tytułu dostaw towarów i usług oraz zobowiązań wobec pracowników. Zwiększył się natomiast udział wymagalnych zobowiązań wobec sektora ubezpieczeniowego.

Należności samorządowych SP ZOZ nie należą do głównych czynników ograniczających możliwości regulowania ich zobowiązań. Przeciętnie we wszystkich samorządowych jednostkach opieki zdrowotnej ich poziom sięga kilkunastu procent w relacji do zobowiązań tych jednostek (15% w 2003 r. i 11,1% w 2005 r.). Ponieważ należności te niemal w 100% mają charakter wymagalny, a zobowiązania SP ZOZ wymagalne są w 70%, relacja należności wymagalnych do zobowiązań wymagalnych jest nieco wyższa i sięga 15,8%. Gorszą sytuację pod tym względem mają jednostki wojewódzkie, w których spłatę ponad 20% zobowiązań uniemożliwiają niewyegzekwowane należności. W powiatowych SP ZOZ wskaźnik ten waha się w granicach 10%.

Wysokie, niewyegzekwowane należności nie są przyczyną zadłużenia jednostek opieki zdrowotnej w 44 powiatach, których skumulowany wskaźnik zadłużenia przekroczył 60%. Tylko w 2 przypadkach w jednostkach tych relacja ich należności do dochodów powiatów przekroczyła 10%. Spłata wymagalnych zobowiązań wojewódzkich SP ZOZ w większym stopniu zależy od możliwości wyegzekwowania wszystkich należności, przy czym ponad 50% tych należności stanowią należności od sektora ubezpieczeniowego.

Dane jednostkowe wykorzystane w zestawieniach wskazują na niezwykle ważny dla samorządu wniosek. Podjęta w samorządowych zakładach opieki zdrowotnej restrukturyzacja finansowa przeciętnie poprawiła strukturę zobowiązań tych podmiotów, może również w przyszłości zapewnić ograniczenie kwot zobowiązań; nie zmienia jednak sytuacji jednostek najbardziej zadłużonych. Przykład 44 powiatów i 6 województw, w których skumulowany wskaźnik zadłużenia przekroczył 60% wskazuje na to, że z problemem tym nie są w stanie uporać się jednostki samorządowe. Wydaje się, więc, że ustawa o restrukturyzacji stanowi jedynie półśrodek i nie zastąpi generalnych reform finansów jednostek ochrony zdrowia, które wydają się nieuchronne.

Tabela 1. Zobowiązania ogółem jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	POLSKA, w tym:	6 187 176	9,5	17 276 843	21,8	21 812 216	27,6	19 104 730	20,9	24 489 222	26,8	21 180 976	20,6	27 185 515	26,4
2	gminy	3 441 370	12,4	6 617 791	18,4	6 720 684	18,6	7 551 936	18,7	7 707 070	19,1	8 067 277	17,6	8 218 718	17,9
3	m. st. Warszawa	281 989	6,1	1 809 681	37,2	1 895 299	39,0	2 195 613	36,7	2 313 793	38,7	2 771 555	37,8	2 930 319	39,9
4	miasta na prawach powiatu	2 385 365	12,3	6 981 627	31,0	7 411 018	32,9	7 315 728	28,4	7 797 206	30,3	7 643 931	26,4	8 092 559	28,0
5	powiaty	55 078	0,6	1 225 226	11,0	3 141 482	28,3	1 480 003	11,9	3 654 401	29,3	1 815 593	13,2	4 224 830	30,7
6	województwa samorządowe	23 375	0,7	642 518	14,1	2 643 733	57,9	561 451	8,1	3 016 752	43,3	882 621	12,5	3 719 089	52,6
7	Dołnośląskie, w tym:	638 736	11,5	1 894 292	29,8	2 798 179	44,0	1 972 469	26,8	3 062 982	41,6	1 965 652	23,6	3 074 233	36,9
8	gminy	373 295	15,1	782 775	25,0	798 560	25,5	868 965	24,4	888 232	25,0	929 255	23,9	948 388	24,4
9	miasta na prawach powiatu	249 083	13,0	929 343	49,3	936 816	49,7	920 265	42,1	929 974	42,6	798 138	30,3	801 942	30,4
10	powiaty	4 607	0,5	156 116	15,5	563 651	55,9	183 238	16,2	624 527	55,3	224 803	18,7	664 732	55,3
11	województwo samorządowe	11 752	3,6	26 058	7,8	499 151	150,1	1	0,0	620 249	128,3	13 458	2,2	659 172	106,1
12	Kujawsko-pomorskie, w tym:	378 851	11,7	1 032 920	25,3	1 222 862	29,9	1 059 008	22,6	1 291 457	27,6	1 117 247	21,2	1 388 526	26,4
13	gminy	164 825	12,2	312 782	17,3	314 248	17,3	322 947	15,9	323 698	16,0	347 913	14,8	349 128	14,9
14	miasta na prawach powiatu	208 683	16,4	641 770	43,2	667 719	44,9	659 948	38,6	693 036	40,5	671 756	35,1	708 356	37,0
15	powiaty	394	0,1	35 056	6,5	113 785	21,1	42 152	6,9	146 136	24,0	54 814	8,0	184 579	27,0
16	województwo samorządowe	4 950	2,8	43 312	17,7	127 109	51,9	33 960	10,3	128 587	38,9	42 765	13,2	146 463	45,1
17	Lubelskie, w tym:	235 448	7,1	668 611	15,8	957 682	22,6	779 041	16,6	1 086 287	23,2	872 423	17,1	1 195 025	23,4
18	gminy	141 542	8,6	282 681	12,8	283 609	12,9	332 886	13,8	333 730	13,9	328 302	12,1	329 555	12,1
19	miasta na prawach powiatu	92 280	10,5	269 624	26,0	296 234	28,5	281 259	24,1	306 413	26,2	318 562	25,6	318 838	25,6
20	powiaty	1 626	0,3	37 394	5,4	182 131	26,3	60 831	7,8	217 852	28,0	90 531	10,8	286 409	34,1
21	województwo samorządowe	0	0,0	78 911	25,4	195 708	63,0	104 065	32,0	228 292	70,1	135 027	44,6	260 224	86,0
22	Lubuskie, w tym:	157 246	8,7	310 093	14,6	645 541	30,3	361 068	14,8	804 605	33,0	450 915	16,0	927 864	33,0
23	gminy	86 204	9,4	160 796	14,4	161 563	14,5	207 043	16,3	221 529	17,4	231 739	15,4	232 636	15,4
24	miasta na prawach powiatu	67 161	15,1	69 902	14,1	69 912	14,2	72 756	13,9	72 819	13,9	93 408	15,1	93 456	15,1
25	powiaty	3 880	1,2	66 841	18,7	234 657	65,7	70 857	16,5	255 402	59,5	87 852	18,3	272 918	56,9
26	województwo samorządowe	0	0,0	12 554	7,9	179 409	112,4	10 412	4,8	254 856	118,4	37 916	18,4	328 855	159,7
27	Łódzkie, w tym:	378 501	9,1	1 213 472	24,0	1 730 012	34,2	1 274 786	22,3	1 877 008	32,8	1 369 147	21,9	2 059 271	32,9
28	gminy	254 801	14,0	429 692	18,3	473 289	20,2	470 233	17,9	528 893	20,1	513 854	17,7	586 540	20,2
29	miasta na prawach powiatu	122 168	8,1	628 550	35,6	686 723	38,9	636 093	32,5	698 434	35,7	685 190	31,9	752 222	35,1
30	powiaty	1 532	0,2	78 781	10,6	247 665	33,3	109 284	13,4	320 692	39,3	125 873	14,2	377 020	42,4
31	województwo samorządowe	0	0,0	76 449	36,5	322 335	153,9	59 175	18,2	328 989	101,2	44 229	14,2	343 489	110,2
32	Małopolskie, w tym:	570 346	11,5	1 747 526	27,1	1 962 213	30,5	1 950 310	27,1	2 208 396	30,7	2 204 791	27,1	2 516 538	31,0
33	gminy	282 826	11,8	575 489	18,1	577 112	18,2	674 754	19,5	676 589	19,5	760 442	19,0	762 138	19,0
34	miasta na prawach powiatu	286 065	18,2	1 000 030	49,6	1 042 972	51,7	1 089 679	47,7	1 137 386	49,8	1 184 198	46,1	1 242 942	48,4
35	powiaty	1 071	0,2	78 558	8,9	174 219	19,8	99 373	10,4	213 875	22,3	127 652	11,9	274 842	25,6
36	województwo samorządowe	385	0,1	93 449	25,2	167 910	45,3	86 505	17,8	180 546	37,1	132 499	28,2	236 617	50,4
37	Mazowieckie, w tym:	694 885	6,5	2 921 640	24,6	3 351 237	28,2	3 519 620	23,7	4 032 922	27,1	4 266 237	24,7	4 926 509	28,5
38	gminy	312 686	9,6	703 082	16,6	725 892	17,2	817 165	17,0	849 128	17,7	958 622	17,8	990 758	18,4
39	m. st. Warszawa	281 989	6,1	1 809 681	37,2	1 895 299	39,0	2 195 613	36,7	2 313 793	38,7	2 771 555	37,8	2 930 319	39,9
40	miasta na prawach powiatu	77 101	8,9	232 831	22,2	260 180	24,8	338 031	28,4	365 770	30,7	324 330	23,4	335 506	24,2
41	powiaty	19 369	1,3	148 342	12,1	253 470	20,6	165 859	11,7	297 429	20,9	188 416	11,9	345 299	21,8
42	województwo samorządowe	3 740	1,0	27 704	5,5	216 395	43,1	2 952	0,2	206 802	14,0	23 314	1,5	324 627	20,4

ciąg dalszy tabeli 1. ...

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
43	Opolskie, w tym:	231 977	13,2	266 105	12,8	368 850	17,8	288 383	12,4	386 680	16,6	348 950	13,0	442 340	16,5
44	gminy	205 494	19,8	214 549	17,0	214 836	17,0	224 217	16,2	224 415	16,2	220 560	13,8	220 843	13,8
45	miasta na prawach powiatu	26 409	9,8	14 415	5,0	14 853	5,1	13 592	4,1	13 914	4,2	31 522	8,4	31 552	8,4
46	powiaty	75	0,0	20 869	5,2	100 484	25,3	36 049	8,2	115 753	26,3	52 204	10,9	120 709	25,1
47	województwo samorządowe	0	0,0	16 272	12,9	38 677	30,7	14 526	8,9	32 599	20,0	44 665	20,4	69 236	31,6
48	Podkarpackie, w tym:	305 443	9,3	699 062	16,8	841 217	20,2	837 896	18,2	1 009 613	22,0	914 551	17,8	1 108 835	21,6
49	gminy	219 301	11,8	407 608	16,8	411 733	16,9	490 261	18,4	496 845	18,7	482 896	15,8	483 743	15,8
50	miasta na prawach powiatu	83 597	13,8	163 516	23,2	174 324	24,7	205 312	26,4	216 147	27,8	262 544	30,4	271 530	31,4
51	powiaty	2 544	0,4	100 577	13,5	159 825	21,4	120 273	14,7	185 225	22,7	136 897	15,3	204 110	22,8
52	województwo samorządowe	0	0,0	27 360	10,1	95 335	35,1	22 050	6,4	111 395	32,3	32 213	10,5	149 452	48,5
53	Podlaskie, w tym:	161 074	8,7	429 792	18,4	578 928	24,8	514 935	19,7	669 139	25,6	568 318	19,3	744 805	25,2
54	gminy	84 618	10,2	159 837	14,6	159 837	14,6	178 296	15,4	184 283	15,9	179 418	13,3	188 531	14,0
55	miasta na prawach powiatu	76 451	11,9	204 443	26,9	206 011	27,1	264 297	29,5	264 905	29,6	298 720	29,4	299 432	29,5
56	powiaty	5	0,0	26 531	7,7	75 720	22,1	33 877	8,8	68 850	17,9	38 124	9,1	80 363	19,2
57	województwo samorządowe	0	0,0	38 981	27,6	137 359	97,1	38 465	22,2	151 101	87,4	52 056	30,8	176 479	104,5
58	Pomorskie, w tym:	473 906	12,9	1 276 702	27,0	1 580 430	33,4	1 270 162	22,9	1 689 560	30,4	1 362 438	22,0	1 858 088	30,0
59	gminy	192 649	12,9	389 309	19,2	389 880	19,2	449 471	19,7	449 962	19,7	511 516	19,7	511 994	19,7
60	miasta na prawach powiatu	277 462	18,5	771 894	43,4	772 873	43,4	706 593	32,3	707 724	32,3	688 205	28,6	688 686	28,6
61	powiaty	1 256	0,2	83 810	13,3	195 665	30,9	89 185	12,6	250 427	35,4	120 796	15,3	295 952	37,5
62	województwo samorządowe	2 540	1,9	31 688	10,9	222 012	76,7	24 913	6,6	281 447	74,4	41 921	10,7	361 457	92,4
63	Śląskie, w tym:	607 952	7,7	1 544 546	16,2	1 920 290	20,2	1 648 125	14,7	2 066 638	18,5	1 706 957	14,0	2 191 849	18,0
64	gminy	274 366	12,6	476 429	17,3	477 129	17,3	579 567	18,5	579 990	18,5	614 420	17,4	614 826	17,4
65	miasta na prawach powiatu	325 874	7,2	964 166	17,9	1 124 655	20,9	962 352	15,6	1 143 894	18,5	986 345	14,6	1 166 931	17,3
66	powiaty	7 712	1,2	74 918	10,0	157 679	21,0	83 694	9,7	164 018	19,1	91 282	9,5	193 197	20,1
67	województwo samorządowe	0	0,0	29 033	4,6	160 827	25,5	22 512	2,2	178 736	17,6	14 909	1,6	216 896	23,6
68	Świętokrzyskie, w tym:	119 238	5,8	287 826	11,2	485 295	18,8	335 080	11,8	561 081	19,7	415 555	13,3	661 005	21,1
69	gminy	103 172	9,1	214 698	14,5	219 213	14,8	268 645	16,5	272 947	16,7	267 032	14,5	269 324	14,7
70	miasta na prawach powiatu	15 258	4,3	27 163	6,6	56 006	13,5	13 705	3,1	52 611	11,8	68 100	13,4	114 207	22,5
71	powiaty	800	0,2	31 263	6,1	169 327	33,3	40 221	7,1	205 021	36,2	60 669	9,9	235 639	38,5
72	województwo samorządowe	8	0,0	14 701	8,4	40 749	23,2	12 509	6,2	30 501	15,2	19 754	11,4	41 836	24,2
73	Warmińsko-mazurskie, w tym:	195 887	8,3	637 369	20,7	777 240	25,2	750 795	21,6	927 589	26,7	826 794	21,3	994 800	25,6
74	gminy	152 100	11,9	348 171	21,2	351 976	21,4	383 125	20,8	390 692	21,2	402 198	18,9	409 513	19,3
75	miasta na prawach powiatu	37 581	7,5	134 106	21,2	153 777	24,3	173 728	24,1	198 467	27,5	172 185	21,8	189 021	23,9
76	powiaty	6 206	1,3	118 383	19,9	203 706	34,3	146 159	22,4	239 172	36,7	171 593	23,1	263 864	35,5
77	województwo samorządowe	0	0,0	36 710	17,3	67 781	32,0	47 783	18,8	99 258	39,1	80 819	34,9	132 403	57,3
78	Wielkopolskie, w tym:	655 099	12,4	1 540 427	22,4	1 632 969	23,8	1 674 824	21,3	1 783 337	22,7	1 782 235	20,0	1 918 448	21,5
79	gminy	356 761	13,2	754 764	21,1	755 326	21,1	836 271	20,8	837 135	20,8	839 195	18,1	839 874	18,1
80	miasta na prawach powiatu	295 188	20,2	618 873	33,8	623 632	34,1	650 221	31,5	655 979	31,8	686 415	29,2	692 253	29,4
81	powiaty	3 150	0,4	86 211	7,9	140 685	12,9	114 715	9,3	172 313	14,0	142 847	10,3	217 198	15,7
82	województwo samorządowe	0	0,0	80 579	20,9	113 326	29,4	73 616	13,7	117 911	21,9	113 778	20,5	169 123	30,5
83	Zachodniopomorskie, w tym:	382 587	12,2	806 461	22,4	959 271	26,7	868 226	21,1	1 031 928	25,1	1 008 766	21,6	1 177 378	25,3
84	gminy	236 731	16,9	405 127	22,9	406 481	23,0	448 089	22,0	449 001	22,0	479 916	20,7	480 929	20,8
85	miasta na prawach powiatu	145 004	13,6	311 000	30,2	324 331	31,5	327 897	28,7	339 734	29,8	374 313	27,8	385 688	28,7
86	powiaty	852	0,2	81 575	13,6	168 811	28,2	84 235	12,4	177 711	26,2	101 239	13,9	208 001	28,6
87	województwo samorządowe	0	0,0	8 758	4,3	59 648	29,3	8 005	3,1	65 482	25,7	53 298	19,5	102 761	37,7

Tabela 2. Zobowiązania wymagalne jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	POLSKA, w tym:	329 861	0,5	648 390	0,8	4 719 049	6,0	361 745	0,4	5 158 912	5,6	264 282	0,3	4 347 158	4,2
2	gminy	216 759	0,8	329 325	0,9	405 713	1,1	232 740	0,6	338 293	0,8	189 690	0,4	279 342	0,6
3	m. st. Warszawa	15 645	0,3	14 658	0,3	96 905	2,0	1 502	0,0	117 201	2,0	273	0,0	11 449	0,2
4	miasta na prawach powiatu	76 572	0,4	227 783	1,0	594 048	2,6	97 983	0,4	500 088	1,9	59 910	0,2	426 664	1,5
5	powiaty	14 621	0,1	57 553	0,5	1 750 786	15,8	12 275	0,1	1 935 431	15,5	8 491	0,1	1 647 867	12,0
6	województwa samorządowe	6 263	0,2	19 072	0,4	1 871 598	41,0	17 245	0,2	2 267 899	32,5	5 917	0,1	1 981 835	28,0
7	Dołnośląskie, w tym:	31 457	0,6	66 216	1,0	906 861	14,3	44 035	0,6	1 070 329	14,6	29 666	0,4	979 727	11,7
8	gminy	27 941	1,1	59 972	1,9	72 185	2,3	41 223	1,2	52 822	1,5	26 658	0,7	37 481	1,0
9	miasta na prawach powiatu	3 006	0,2	2 301	0,1	9 714	0,5	972	0,0	9 481	0,4	2 293	0,1	5 377	0,2
10	powiaty	510	0,1	3 943	0,4	360 244	35,7	1 839	0,2	393 412	34,9	715	0,1	354 706	29,5
11	województwo samorządowe	0	0,0	0	0,0	464 718	139,7	1	0,0	614 614	127,2	1	0,0	582 162	93,7
12	Kujawsko-pomorskie, w tym:	6 180	0,2	28 840	0,7	196 281	4,8	21 703	0,5	236 730	5,1	9 926	0,2	208 008	3,9
13	gminy	5 485	0,4	20 149	1,1	21 391	1,2	17 888	0,9	18 478	0,9	8 342	0,4	8 924	0,4
14	miasta na prawach powiatu	501	0,0	4 610	0,3	28 421	1,9	1 290	0,1	30 039	1,8	422	0,0	14 559	0,8
15	powiaty	194	0,0	2 485	0,5	77 162	14,3	1 281	0,2	101 786	16,7	33	0,0	111 040	16,3
16	województwo samorządowe	0	0,0	1 596	0,7	69 307	28,3	1 244	0,4	86 427	26,1	1 129	0,3	73 485	22,6
17	Lubelskie, w tym:	24 778	0,8	20 913	0,5	282 356	6,7	13 358	0,3	283 544	6,1	10 043	0,2	238 886	4,7
18	gminy	22 629	1,4	11 672	0,5	12 563	0,6	9 390	0,4	10 234	0,4	8 917	0,3	9 537	0,4
19	miasta na prawach powiatu	1 722	0,2	8 186	0,8	32 217	3,1	1 492	0,1	21 068	1,8	306	0,0	582	0,0
20	powiaty	427	0,1	601	0,1	127 915	18,4	253	0,0	133 595	17,2	120	0,0	117 917	14,0
21	województwo samorządowe	0	0,0	453	0,1	109 661	35,3	2 223	0,7	118 648	36,5	699	0,2	110 851	36,6
22	Lubuskie, w tym:	8 049	0,4	27 586	1,3	347 075	16,3	16 562	0,7	447 318	18,3	18 532	0,7	459 529	16,3
23	gminy	7 737	0,8	8 936	0,8	9 396	0,8	9 611	0,8	20 797	1,6	8 467	0,6	9 114	0,6
24	miasta na prawach powiatu	294	0,1	2 824	0,6	2 834	0,6	726	0,1	788	0,2	6 296	1,0	6 344	1,0
25	powiaty	18	0,0	9 771	2,7	162 277	45,5	213	0,0	175 319	40,9	1 429	0,3	157 618	32,9
26	województwo samorządowe	0	0,0	6 054	3,8	172 567	108,1	6 012	2,8	250 414	116,3	2 340	1,1	286 454	139,1
27	Łódzkie, w tym:	11 598	0,3	86 864	1,7	580 322	11,5	45 431	0,8	620 042	10,8	18 795	0,3	496 296	7,9
28	gminy	9 441	0,5	20 160	0,9	62 039	2,6	11 870	0,5	67 355	2,6	8 516	0,3	73 015	2,5
29	miasta na prawach powiatu	1 928	0,1	65 048	3,7	121 921	6,9	31 602	1,6	92 986	4,8	9 957	0,5	63 277	2,9
30	powiaty	229	0,0	188	0,0	159 573	21,4	1 154	0,1	200 748	24,6	241	0,0	198 620	22,3
31	województwo samorządowe	0	0,0	1 469	0,7	236 790	113,0	804	0,2	258 953	79,7	82	0,0	161 384	51,8
32	Małopolskie, w tym:	16 368	0,3	57 044	0,9	240 711	3,7	29 808	0,4	235 401	3,3	6 546	0,1	136 380	1,7
33	gminy	13 487	0,6	14 373	0,5	15 865	0,5	8 374	0,2	9 875	0,3	5 909	0,1	7 288	0,2
34	miasta na prawach powiatu	2 406	0,2	39 700	2,0	77 099	3,8	19 623	0,9	51 969	2,3	218	0,0	22 483	0,9
35	powiaty	90	0,0	1 981	0,2	85 906	9,8	1 330	0,1	96 606	10,1	146	0,0	39 827	3,7
36	województwo samorządowe	385	0,1	989	0,3	61 841	16,7	482	0,1	76 951	15,8	274	0,1	66 782	14,2
37	Mazowieckie, w tym:	60 248	0,6	72 283	0,6	474 285	4,0	37 022	0,2	513 433	3,5	27 988	0,2	390 125	2,3
38	gminy	29 815	0,9	34 846	0,8	39 288	0,9	26 317	0,5	31 995	0,7	22 954	0,4	25 255	0,5
39	m. st. Warszawa	15 645	0,3	14 658	0,3	96 905	2,0	1 502	0,0	117 201	2,0	273	0,0	11 449	0,2
40	miasta na prawach powiatu	1 711	0,2	5 080	0,5	32 429	3,1	4 263	0,4	32 002	2,7	3 211	0,2	101 735	7,3
41	powiaty	9 336	0,6	14 996	1,2	116 736	9,5	1 987	0,1	128 022	9,0	455	0,0	75 274	4,8
42	województwo samorządowe	3 740	1,0	2 704	0,5	188 927	37,6	2 952	0,2	204 213	13,8	1 094	0,1	176 413	11,1

ciąg dalszy tabeli 2. ...

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
43	Opolskie, w tym:	4 409	0,3	18 273	0,9	101 563	4,9	7 169	0,3	85 306	3,7	5 899	0,2	51 964	1,9
44	gminy	3 447	0,3	15 714	1,2	15 834	1,3	7 117	0,5	7 195	0,5	5 809	0,4	5 838	0,4
45	miasta na prawach powiatu	960	0,4	636	0,2	1 035	0,4	0	0,0	291	0,1	17	0,0	27	0,0
46	powiaty	1	0,0	1 922	0,5	64 346	16,2	47	0,0	63 165	14,4	50	0,0	42 089	8,8
47	województwo samorządowe	0	0,0	0	0,0	20 348	16,1	5	0,0	14 655	9,0	22	0,0	4 011	1,8
48	Podkarpackie, w tym:	18 634	0,6	37 603	0,9	147 810	3,6	30 535	0,7	130 874	2,8	19 046	0,4	72 690	1,4
49	gminy	11 503	0,6	23 176	1,0	26 678	1,1	16 950	0,6	18 744	0,7	9 445	0,3	9 981	0,3
50	miasta na prawach powiatu	5 674	0,9	12 977	1,8	22 534	3,2	12 380	1,6	22 269	2,9	8 888	1,0	12 747	1,5
51	powiaty	1 456	0,2	1 390	0,2	56 407	7,6	1 205	0,1	55 668	6,8	712	0,1	28 533	3,2
52	województwo samorządowe	0	0,0	60	0,0	42 192	15,5	0	0,0	34 194	9,9	0	0,0	21 429	7,0
53	Podlaskie, w tym:	41 351	2,2	12 206	0,5	134 373	5,7	8 120	0,3	126 596	4,8	5 013	0,2	92 793	3,1
54	gminy	5 698	0,7	5 941	0,5	5 941	0,5	4 845	0,4	9 748	0,8	2 618	0,2	7 178	0,5
55	miasta na prawach powiatu	35 648	5,6	4 232	0,6	5 799	0,8	2 488	0,3	3 096	0,3	2 366	0,2	2 491	0,2
56	powiaty	5	0,0	29	0,0	36 592	10,7	307	0,1	24 594	6,4	17	0,0	25 426	6,1
57	województwo samorządowe	0	0,0	2 004	1,4	86 040	60,8	480	0,3	89 158	51,6	11	0,0	57 698	34,2
58	Pomorskie, w tym:	19 743	0,5	24 585	0,5	300 068	6,3	11 229	0,2	393 573	7,1	11 585	0,2	373 892	6,0
59	gminy	16 671	1,1	8 690	0,4	9 247	0,5	7 523	0,3	7 989	0,4	4 986	0,2	5 337	0,2
60	miasta na prawach powiatu	766	0,1	12 618	0,7	13 257	0,7	3 165	0,1	4 146	0,2	6 381	0,3	6 863	0,3
61	powiaty	169	0,0	3 030	0,5	97 269	15,4	246	0,0	136 504	19,3	218	0,0	114 480	14,5
62	województwo samorządowe	2 138	1,6	247	0,1	180 295	62,3	295	0,1	244 935	64,8	0	0,0	247 212	63,2
63	Śląskie, w tym:	34 469	0,4	60 065	0,6	377 934	4,0	27 965	0,2	389 861	3,5	22 265	0,2	306 692	2,5
64	gminy	18 253	0,8	17 522	0,6	18 198	0,7	15 042	0,5	15 445	0,5	16 064	0,5	16 359	0,5
65	miasta na prawach powiatu	15 337	0,3	35 226	0,7	159 930	3,0	11 941	0,2	158 651	2,6	6 107	0,1	119 271	1,8
66	powiaty	879	0,1	7 136	1,0	80 775	10,8	795	0,1	71 768	8,4	38	0,0	61 612	6,4
67	województwo samorządowe	0	0,0	181	0,0	119 030	18,9	187	0,0	143 997	14,2	56	0,0	109 451	11,9
68	Świętokrzyskie, w tym:	11 064	0,5	20 898	0,8	183 440	7,1	9 258	0,3	198 937	7,0	12 112	0,4	189 065	6,0
69	gminy	10 607	0,9	8 499	0,6	12 594	0,8	7 744	0,5	11 812	0,7	9 632	0,5	10 725	0,6
70	miasta na prawach powiatu	49	0,0	12 073	2,9	39 189	9,5	1 152	0,3	35 148	7,9	2 448	0,5	40 261	7,9
71	powiaty	408	0,1	324	0,1	111 009	21,8	290	0,1	139 359	24,6	32	0,0	123 741	20,2
72	województwo samorządowe	0	0,0	1	0,0	20 649	11,8	71	0,0	12 618	6,3	0	0,0	14 337	8,3
73	Warmińsko-mazurskie, w tym:	18 696	0,8	39 522	1,3	139 967	4,5	26 228	0,8	139 804	4,0	25 646	0,7	83 546	2,1
74	gminy	12 887	1,0	33 358	2,0	36 906	2,2	21 180	1,1	27 034	1,5	21 169	1,0	21 878	1,0
75	miasta na prawach powiatu	5 591	1,1	3 282	0,5	13 728	2,2	2 291	0,3	18 387	2,5	4 348	0,6	9 227	1,2
76	powiaty	218	0,0	947	0,2	72 132	12,1	427	0,1	75 477	11,6	124	0,0	47 991	6,5
77	województwo samorządowe	0	0,0	1 935	0,9	17 202	8,1	2 330	0,9	18 907	7,4	5	0,0	4 451	1,9
78	Wielkopolskie, w tym:	8 966	0,2	22 666	0,3	110 986	1,6	9 226	0,1	109 396	1,4	7 676	0,1	96 022	1,1
79	gminy	8 005	0,3	11 836	0,3	12 296	0,3	5 946	0,1	6 558	0,2	4 809	0,1	5 326	0,1
80	miasta na prawach powiatu	915	0,1	9 065	0,5	13 824	0,8	2 998	0,1	8 756	0,4	206	0,0	4 574	0,2
81	powiaty	46	0,0	1 046	0,1	51 401	4,7	241	0,0	49 948	4,1	2 661	0,2	57 784	4,2
82	województwo samorządowe	0	0,0	719	0,2	33 466	8,7	41	0,0	44 135	8,2	0	0,0	28 339	5,1
83	Zachodniopomorskie, w tym:	13 853	0,4	52 826	1,5	195 015	5,4	24 098	0,6	177 766	4,3	33 544	0,7	171 541	3,7
84	gminy	13 151	0,9	34 480	2,0	35 291	2,0	21 721	1,1	22 213	1,1	25 396	1,1	26 107	1,1
85	miasta na prawach powiatu	65	0,0	9 925	1,0	20 117	2,0	1 600	0,1	11 012	1,0	6 445	0,5	16 847	1,3
86	powiaty	636	0,1	7 763	1,3	91 041	15,2	659	0,1	89 463	13,2	1 500	0,2	91 209	12,6
87	województwo samorządowe	0	0,0	658	0,3	48 566	23,9	118	0,0	55 078	21,6	203	0,1	37 378	13,7

Tabela 3. Zobowiązania ogółem powiatów i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.*			
		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	braniewski	0	0,0	8 301	32,5	18 488	72,4	9 142	34,9	22 452	85,7	9 536	33,2	23 431	81,7
2	bytowski	0	0,0	927	2,3	21 695	54,7	4 130	9,3	43 301	97,7	6 618	13,2	41 405	82,8
3	dąbrowski	3	0,0	3 179	14,4	12 639	57,2	2 509	10,8	18 098	77,6	1 101	4,4	15 538	61,6
4	dzierżonowski	0	0,0	19 979	42,0	49 147	103,4	18 663	35,2	46 882	88,5	15 670	28,3	45 979	83,1
5	głogowski	2 771	4,6	20 869	41,5	51 124	101,8	22 846	41,8	59 459	108,7	22 846	37,0	65 536	106,0
6	gorzowski	963	7,3	15 980	70,2	46 266	203,3	13 124	44,5	53 510	181,3	14 377	48,4	65 809	221,7
7	górowski	400	2,5	5 811	28,7	27 349	134,9	7 020	32,7	31 318	145,8	6 670	27,2	32 506	132,4
8	jaworski	0	0,0	2 418	8,3	19 884	68,3	1 811	5,6	24 771	76,6	3 324	10,2	28 565	87,5
9	jeleniogórski	0	0,0	6 709	18,3	30 003	81,8	7 358	17,3	27 114	63,6	15 144	36,5	26 848	64,7
10	kamienogórski	0	0,0	6 181	25,8	17 257	72,0	11 861	47,0	24 411	96,8	9 760	36,2	22 791	84,5
11	kamieński	0	0,0	12 408	41,4	19 281	64,3	13 802	41,0	22 695	67,4	12 298	40,4	23 480	77,1
12	kętrzyński	1 200	3,4	5 418	12,8	17 016	40,3	12 427	28,9	24 031	56,0	20 623	43,0	31 010	64,7
13	kluczborski	0	0,0	9 864	25,5	28 826	74,6	13 394	31,5	32 545	76,5	21 092	48,6	32 917	75,9
14	kutnowski	0	0,0	5 595	9,1	38 325	62,5	4 844	7,5	45 422	70,0	4 862	6,9	54 875	77,7
15	lipnowski	0	0,0	800	2,9	15 770	57,8	1 057	3,8	23 635	84,1	767	2,5	34 204	111,4
16	lubąński	0	0,0	7 835	27,3	34 089	118,8	8 600	27,2	36 824	116,5	14 000	42,1	40 358	121,3
17	lwówecki	0	0,0	114	0,4	22 714	78,7	0	0,0	26 301	81,0	0	0,0	35 127	104,9
18	łaski	0	0,0	1 179	5,0	15 265	65,3	898	3,8	16 524	70,0	2 128	7,1	22 553	75,6
19	malborski	0	0,0	2 711	7,4	12 645	34,4	2 600	6,4	20 858	51,4	4 703	10,3	29 506	64,3
20	milicki	0	0,0	530	1,6	16 346	48,3	1 559	5,2	18 409	60,9	1 137	3,7	20 964	67,7
21	oławski	0	0,0	0	0,0	20 257	74,5	0	0,0	21 913	71,8	0	0,0	25 323	74,6
22	opolski woj. lubelskie	0	0,0	642	2,8	12 046	52,4	1 700	6,7	15 259	59,8	3 137	11,8	18 156	68,4
23	poddębicki	0	0,0	450	2,2	12 249	60,3	204	0,8	24 287	93,5	828	3,8	25 597	116,5
24	proszowicki	777	4,8	4 994	27,8	8 357	46,6	8 538	42,7	11 433	57,1	8 047	34,7	16 692	71,9
25	prudnicki	18	0,1	1 494	5,2	12 266	42,4	2 621	8,8	17 725	59,2	9 992	30,7	22 717	69,9
26	przeworski	39	0,2	10 304	36,8	20 282	72,4	12 015	41,0	23 543	80,4	12 113	41,5	20 934	71,7
27	pyrzycki	96	0,6	4 290	20,8	16 622	80,6	9 225	40,5	20 272	88,9	10 304	42,9	26 272	109,4
28	radomszczański	0	0,0	13 567	21,5	21 075	33,4	19 910	30,3	33 071	50,4	19 721	28,3	44 348	63,7
29	radzyński	0	0,0	2 271	10,1	10 893	48,3	2 758	10,7	12 317	47,9	5 531	21,7	15 566	60,9
30	rawski	603	2,4	5 160	18,7	21 745	79,0	9 484	31,0	27 478	89,8	11 507	32,6	32 027	90,7
31	skarżyski	0	0,0	692	1,6	23 449	53,6	2 327	4,9	34 698	73,5	1 325	2,5	35 197	65,3
32	starachowicki	5	0,0	1 850	3,1	41 750	69,5	5 187	9,6	50 918	94,4	6 300	10,9	61 362	106,6
33	starogardzki	1	0,0	5 331	9,7	28 109	51,3	6 439	10,3	43 167	69,1	7 594	10,4	49 565	68,1
34	strzelecko-drezdenecki	0	0,0	3 877	17,2	25 178	111,4	2 282	7,9	26 313	91,5	1 270	4,0	27 476	87,5
35	strzeliński	89	0,4	26	0,1	13 120	59,5	7	0,0	13 340	52,4	9	0,0	17 080	61,1
36	średzki	186	1,3	9 500	51,0	17 005	91,4	9 300	43,9	18 080	85,3	7 200	30,2	14 321	60,1
37	tomaszowski	0	0,0	6 003	11,1	32 799	60,4	4 906	8,6	38 716	67,8	5 965	9,4	48 537	76,4
38	wieluński	0	0,0	6 021	17,2	25 204	72,1	5 988	15,5	28 620	73,9	7 009	16,1	35 743	82,1
39	wołowski	14	0,1	5 055	20,7	24 524	100,7	6 400	22,8	28 500	101,7	5 520	18,8	25 801	87,9
40	ząbkowicki	11	0,0	3 207	7,2	27 911	62,4	2 568	5,5	35 359	75,2	3 921	7,6	39 155	76,0
41	żagański	17	0,1	8 728	25,6	24 466	71,7	14 008	34,7	33 219	82,3	15 056	32,7	35 546	77,2
42	żarski	2 200	5,1	9 400	18,6	45 376	90,0	11 062	18,1	49 829	81,7	10 378	15,4	50 844	75,6
43	żniński	0	0,0	417	1,3	9 625	29,3	56	0,2	23 297	64,1	2 828	7,3	29 930	76,9
44	żyrardowski	1 636	5,6	12 638	41,4	28 359	92,9	10 977	32,8	33 364	99,8	10 542	30,0	38 628	109,8

* w niniejszej tabeli zamieszczone zostały dane dotyczące 44 powiatów, w których poziom relacji skumulowanego zadłużenia do dochodów w 2005 r. wynosi 60% i więcej, w odniesieniu do pozostałych powiatów relacja ta kształtuje się następująco do 10% - 60 powiatów, 10% - 19,9% - 66 powiatów, 20% - 29,9% - 56 powiatów, 30% - 39,9% - 45 powiatów, 40% - 49,9% - 27 powiatów, 50% - 59,9% - 16 powiatów

Tabela 4. Zobowiązania wymagalne powiatów i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.*			
		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	braniewski	0	0,0	166	0,7	10 353	40,6	11	0,0	13 321	50,8	0	0,0	13 895	48,4
2	bytowski	0	0,0	0	0,0	20 437	51,5	0	0,0	38 841	87,7	0	0,0	34 259	68,5
3	dąbrowski	3	0,0	18	0,1	7 479	33,8	0	0,0	10 889	46,7	0	0,0	6 912	27,4
4	dzierżoniowski	0	0,0	92	0,2	29 259	61,6	1	0,0	28 219	53,2	0	0,0	30 309	54,7
5	głogowski	25	0,0	282	0,6	26 600	53,0	0	0,0	33 321	60,9	0	0,0	26 308	42,6
6	gorzowski	0	0,0	2 765	12,2	31 997	140,6	0	0,0	39 898	135,2	0	0,0	48 930	164,8
7	górowski	0	0,0	0	0,0	19 882	98,1	0	0,0	23 177	107,9	0	0,0	25 299	103,1
8	jaworski	0	0,0	543	1,9	13 331	45,8	178	0,6	18 635	57,6	8	0,0	20 746	63,5
9	jeleniogórski	0	0,0	0	0,0	23 294	63,5	0	0,0	19 757	46,3	0	0,0	11 704	28,2
10	kamienogórski	0	0,0	37	0,2	11 112	46,4	11	0,0	12 561	49,8	3	0,0	13 034	48,3
11	kamieński	0	0,0	619	2,1	7 493	25,0	157	0,5	7 995	23,7	172	0,6	10 166	33,4
12	kętrzyński	0	0,0	118	0,3	9 270	22,0	27	0,1	8 498	19,8	38	0,1	5 826	12,2
13	kluczborski	0	0,0	174	0,4	11 601	30,0	0	0,0	12 012	28,2	2	0,0	8 994	20,7
14	kutnowski	0	0,0	13	0,0	32 742	53,4	0	0,0	40 578	62,6	0	0,0	50 012	70,8
15	lipnowski	0	0,0	31	0,1	15 001	55,0	0	0,0	22 577	80,3	0	0,0	26 664	86,9
16	lubański	0	0,0	35	0,1	26 289	91,6	0	0,0	28 224	89,3	0	0,0	26 358	79,2
17	lwówecki	0	0,0	27	0,1	22 327	77,3	0	0,0	26 301	81,0	0	0,0	35 127	104,9
18	łaski	0	0,0	7	0,0	14 092	60,3	0	0,0	15 626	66,2	10	0,0	20 434	68,5
19	malborski	0	0,0	777	2,1	10 611	28,9	232	0,6	18 408	45,3	215	0,5	23 293	50,8
20	milicki	0	0,0	166	0,5	14 694	43,4	562	1,9	16 304	53,9	119	0,4	17 557	56,7
21	oławski	0	0,0	0	0,0	17 632	64,9	0	0,0	19 663	64,4	0	0,0	22 022	64,9
22	opolski	0	0,0	0	0,0	9 829	42,8	0	0,0	12 832	50,3	0	0,0	12 986	49,0
23	poddębicki	0	0,0	0	0,0	11 799	58,1	0	0,0	24 012	92,5	0	0,0	24 698	112,4
24	proszowicki	54	0,3	255	1,4	3 617	20,2	10	0,0	2 905	14,5	97	0,4	3 316	14,3
25	prudnicki	0	0,0	62	0,2	9 769	33,7	0	0,0	15 105	50,5	1	0,0	12 726	39,1
26	przeworski	5	0,0	49	0,2	10 027	35,8	40	0,1	11 567	39,5	21	0,1	5 501	18,9
27	pyrzycki	96	0,6	372	1,8	10 716	52,0	0	0,0	9 623	42,2	4	0,0	14 608	60,8
28	radomszczański	0	0,0	0	0,0	5 307	8,4	1 145	1,7	10 097	15,4	227	0,3	15 314	22,0
29	radzyński	0	0,0	0	0,0	8 322	36,9	0	0,0	9 559	37,2	0	0,0	8 534	33,4
30	rawski	0	0,0	0	0,0	16 431	59,7	0	0,0	17 993	58,8	0	0,0	18 087	51,2
31	skarżyski	0	0,0	147	0,3	22 904	52,3	179	0,4	32 550	68,9	25	0,0	30 345	56,3
32	starachowicki	0	0,0	0	0,0	35 264	58,7	0	0,0	41 081	76,2	0	0,0	47 159	81,9
33	starogardzki	1	0,0	0	0,0	22 778	41,6	12	0,0	36 740	58,8	0	0,0	39 463	54,3
34	strzelecko-drezdenecki	0	0,0	601	2,7	21 902	96,9	0	0,0	24 032	83,5	0	0,0	26 206	83,4
35	strzeliński	0	0,0	26	0,1	8 824	40,0	7	0,0	9 548	37,5	9	0,0	10 234	36,6
36	średzki	0	0,0	0	0,0	7 505	40,3	0	0,0	8 780	41,4	0	0,0	7 121	29,9
37	tomaszowski	0	0,0	1	0,0	23 006	42,4	0	0,0	30 533	53,5	0	0,0	30 101	47,4
38	wieluński	0	0,0	20	0,1	16 629	47,6	8	0,0	21 058	54,4	0	0,0	12 222	28,1
39	wołowski	0	0,0	55	0,2	18 407	75,5	0	0,0	21 021	75,0	0	0,0	18 003	61,3
40	ząbkowicki	11	0,0	7	0,0	22 131	49,5	8	0,0	30 859	65,6	1	0,0	29 428	57,1
41	zągański	17	0,1	689	2,0	16 427	48,1	0	0,0	18 616	46,1	0	0,0	20 083	43,6
42	żarski	0	0,0	0	0,0	34 581	68,6	0	0,0	37 372	61,3	0	0,0	38 191	56,8
43	żniński	0	0,0	417	1,3	9 280	28,3	0	0,0	23 174	63,8	8	0,0	26 827	68,9
44	żyrardowski	0	0,0	591	1,9	16 043	52,6	649	1,9	22 825	68,3	241	0,7	24 454	69,5

* w niniejszej tabeli zamieszczone zostały dane dotyczące skumulowanych zobowiązań wymagalnych 44 powiatów, w których poziom relacji skumulowanego zadłużenia do dochodów w 2005 r. wynosi 60% i więcej

Tabela 5. Zobowiązania ogółem miast na prawach powiatu i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Biała Podlaska	3 650	3,7	40 273	37,6	40 275	37,6	45 414	38,0	454 139	38,0	47 406	37,0	47 408	37,0
2	Białystok	47 624	11,5	159 340	32,7	160 908	33,0	192 080	33,2	1 926 880	33,3	207 777	31,5	208 489	31,6
3	Bielsko-Biała	41 177	13,2	69 036	19,5	77 392	21,9	98 710	23,6	1 129 918	27,0	83 673	18,2	96 168	20,9
4	Bydgoszcz	104 545	19,1	254 935	40,5	257 450	40,9	264 744	36,4	2 688 572	37,0	243 549	29,7	249 844	30,4
5	Bytom	23 344	8,7	16 310	4,7	23 304	6,7	12 001	3,2	204 541	5,4	6 001	1,5	13 985	3,6
6	Chełm	10 037	8,4	55 572	39,6	55 577	39,6	55 652	36,2	556 656	36,2	58 844	36,7	58 844	36,7
7	Chorzów	14 823	7,6	39 599	20,3	50 711	26,0	38 044	15,3	496 454	19,9	39 056	15,1	49 824	19,3
8	Częstochowa	33 066	9,1	181 664	43,3	194 287	46,4	175 129	35,8	1 917 935	39,2	186 417	31,0	215 472	35,8
9	Dąbrowa Górnicza	27 886	12,3	51 790	17,7	59 148	20,2	55 410	16,2	628 543	18,3	52 833	13,9	60 190	15,8
10	Ełbląg	14 348	6,9	56 114	20,8	62 421	23,2	67 724	23,3	798 332	27,4	54 036	16,3	58 519	17,7
11	Gdańsk	213 489	25,8	523 582	53,6	523 669	53,6	430 191	33,2	4 303 114	33,2	348 895	27,9	348 975	27,9
12	Gdynia	52 898	13,7	188 557	40,8	189 004	40,9	196 887	38,6	1 976 031	38,7	232 875	33,1	233 197	33,2
13	Gliwice	1 968	0,5	38	0,0	10 298	2,2	1 585	0,3	139 698	2,7	2 382	0,4	15 653	2,7
14	Gorzów Wielkopolski	53 105	23,6	59 752	22,5	59 762	22,5	61 840	22,7	618 860	22,7	56 763	17,6	56 811	17,6
15	Grudziądz	2 185	1,2	61 845	28,2	81 241	37,0	57 271	23,2	785 012	31,8	64 561	25,7	85 639	34,1
16	Jastrzębie-Zdrój	13 805	9,8	25 701	16,8	25 701	16,8	22 666	12,2	226 662	12,2	34 721	16,4	34 721	16,4
17	Jaworzno	2 000	1,5	17 937	9,8	20 156	11,1	13 787	6,8	154 320	7,7	11 416	5,2	11 520	5,2
18	Jelenia Góra	11 103	5,8	44 269	24,6	44 275	24,6	44 107	21,6	441 623	21,7	56 157	24,9	56 159	24,9
19	Kalisz	4 043	2,2	46 098	20,5	46 098	20,5	43 940	18,1	439 397	18,1	56 431	20,1	56 432	20,1
20	Katowice	1 385	0,2	92 318	10,6	123 713	14,3	70 573	7,5	1 103 214	11,8	96 122	9,8	136 846	14,0
21	Kielce	15 258	4,3	27 163	6,6	56 006	13,5	13 705	3,1	526 114	11,8	68 100	13,4	114 207	22,5
22	Konin	14 605	9,2	21 380	12,3	21 380	12,3	19 781	9,8	198 006	9,9	12 324	5,4	12 324	5,4
23	Koszalin	27 850	15,6	49 443	24,7	49 589	24,8	54 281	24,7	546 317	24,8	56 233	19,7	56 856	19,9
24	Kraków	248 005	20,6	909 972	57,8	928 589	59,0	981 488	54,3	10 085 172	55,7	1 050 001	52,0	1 087 111	53,9
25	Krosno	8 515	8,1	14 774	12,6	14 791	12,6	29 141	22,0	291 458	22,0	35 856	23,9	35 887	23,9
26	Legnica	28 263	14,4	48 691	22,0	49 072	22,2	59 835	24,7	600 247	24,8	71 591	26,5	71 902	26,6
27	Leszno	31 388	26,9	63 360	44,7	63 360	44,7	73 905	48,8	739 059	48,8	68 600	38,8	68 600	38,8
28	Lublin	54 137	10,1	154 524	24,4	165 591	26,1	162 572	22,0	1 641 119	22,2	169 076	21,5	169 076	21,5
29	Łomża	24 510	23,0	21 127	16,7	21 127	16,7	17 097	11,9	170 967	11,9	23 768	15,4	23 768	15,4
30	Łódź	107 549	8,4	583 355	38,5	641 417	42,4	594 617	35,2	6 569 462	38,9	620 963	33,6	687 993	37,2
31	m. st. Warszawa	281 989	6,1	1 809 681	37,2	1 895 299	39,0	2 195 613	36,7	23 137 928	38,7	2 771 555	37,8	2 930 319	39,9
32	Mysłowice	236	0,2	24 842	18,8	31 600	24,0	25 999	16,6	339 875	21,6	37 811	22,6	45 643	27,3
33	Nowy Sącz	15 534	9,8	8 650	4,5	10 053	5,2	19 492	9,1	198 495	9,3	33 773	13,6	33 773	13,6
34	Olsztyn	23 232	7,9	77 992	21,5	91 356	25,2	106 004	24,6	1 186 337	27,6	118 149	25,8	130 501	28,5
35	Opole	26 409	9,8	14 415	5,0	14 853	5,1	13 592	4,1	139 135	4,2	31 522	8,4	31 552	8,4
36	Ostrołęka	7 284	7,1	26 950	23,1	26 998	23,1	26 225	20,1	262 702	20,2	39 062	27,2	39 062	27,2
37	Piekary Śląskie	9 699	13,4	25 235	27,0	31 764	34,0	20 262	19,5	261 785	25,2	18 341	15,2	24 573	20,4
38	Piotrków Trybunalski	6 230	4,3	30 790	19,9	30 790	19,9	27 412	16,2	274 117	16,2	50 363	26,3	50 363	26,3
39	Płock	17 427	6,7	82 197	22,5	87 303	23,9	148 767	34,9	1 507 040	35,3	134 647	25,7	136 173	26,0
40	Poznań	245 153	24,5	488 036	37,9	492 794	38,2	512 596	34,9	5 183 326	35,3	549 060	32,9	554 898	33,3
41	Przemysł	15 140	11,5	20 271	13,7	20 336	13,7	21 906	13,2	219 512	13,2	36 866	20,5	36 916	20,5

ciąg dalszy tabeli 5. ...

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane		Zobowiązania ogółem jst		Zobowiązania ogółem skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
42	Radom	38 816	10,9	44 447	10,6	62 514	15,0	81 864	17,5	1 013 555	21,6	78 059	14,9	86 253	16,4
43	Ruda Śląska	16 030	7,6	74 283	26,9	84 691	30,7	76 246	20,7	792 172	21,5	79 194	21,8	80 837	22,3
44	Rybnik	26 319	10,5	83 653	28,4	83 653	28,4	86 636	24,8	866 363	24,8	95 204	24,0	95 204	24,0
45	Rzeszów	36 535	12,6	103 693	29,7	114 416	32,8	122 625	32,3	1 334 078	35,2	152 267	35,6	160 970	37,6
46	Siedlce	13 574	9,4	79 237	52,3	83 366	55,0	81 174	48,7	874 398	52,4	72 562	37,4	74 018	38,2
47	Siemianowice Śląskie	189	0,2	31 042	24,9	40 538	32,5	40 000	28,1	548 080	38,4	44 098	27,1	56 617	34,7
48	Skiermiewice	8 389	10,2	14 405	15,2	14 517	15,3	14 064	14,0	140 765	14,0	13 864	13,0	13 866	13,0
49	Słupsk	10 684	5,9	24 976	11,7	25 419	11,9	50 592	20,9	508 090	21,0	85 084	29,9	85 164	29,9
50	Sopot	391	0,4	34 780	27,3	34 782	27,3	28 923	20,6	290 007	20,6	21 351	12,8	21 351	12,8
51	Sosnowiec	54 178	14,5	75 536	20,6	80 263	21,9	61 639	14,7	651 457	15,5	44 346	9,8	53 084	11,8
52	Suwałki	4 317	3,6	23 977	16,3	23 977	16,3	55 120	32,0	551 202	32,0	67 174	33,5	67 174	33,5
53	Szczecin	67 527	8,7	216 539	30,4	221 700	31,1	234 092	29,2	2 362 040	29,5	263 174	28,6	265 948	28,9
54	Świętochłowice	9 735	8,3	18 568	23,2	33 439	41,8	26 002	28,4	442 775	48,3	25 190	25,4	46 475	46,9
55	Świnoujście	49 626	45,4	45 018	38,8	53 042	45,7	39 524	33,0	488 978	40,9	54 906	39,0	62 883	44,7
56	Tarnobrzeg	23 406	29,2	24 778	27,3	24 781	27,3	31 639	31,9	316 426	31,9	37 556	35,5	37 757	35,7
57	Tarnów	22 526	10,8	81 408	32,4	104 330	41,6	88 699	33,7	1 090 190	41,5	100 423	33,3	122 058	40,5
58	Toruń	78 992	22,6	220 580	55,7	220 580	55,7	236 594	51,7	2 442 327	53,4	237 134	46,0	246 326	47,8
59	Tychy	11 480	5,3	37 947	14,8	38 462	15,0	32 749	11,7	336 174	12,1	19 273	6,2	19 787	6,3
60	Włocławek	22 961	11,5	104 410	43,3	108 448	45,0	101 340	36,2	1 014 451	36,2	126 511	38,6	126 547	38,6
61	Wrocław	183 045	14,0	836 383	56,4	843 469	56,9	816 323	46,9	8 257 872	47,5	670 389	31,3	673 881	31,5
62	Zabrze	35 724	11,0	58 619	15,2	72 121	18,7	61 976	14,1	756 786	17,2	61 090	12,4	61 152	12,4
63	Zamość	24 456	19,4	19 269	12,4	34 804	22,4	17 621	11,3	412 219	26,3	43 237	25,1	43 510	25,3
64	Zielona Góra	14 057	6,4	10 149	4,5	10 149	4,5	10 916	4,3	109 325	4,3	36 645	12,3	36 645	12,3
65	Żory	2 830	3,4	40 050	43,2	43 413	46,9	42 939	41,9	442 184	43,1	49 180	43,5	49 180	43,5

Tabela 6. Zobowiązania wymagalne miast na prawach powiatu i ich jednostek z osobowością prawną w latach 1999, 2003 – 2005

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Biała Podlaska	0	0,0	802	0,7	805	0,8	274	0,2	274	0,2	142	0,1	144	0,1
2	Białystok	33 831	8,2	992	0,2	2 560	0,5	352	0,1	960	0,2	886	0,1	1 010	0,2
3	Bielsko-Biała	0	0,0	0	0,0	4 508	1,3	0	0,0	10 424	2,5	0	0,0	10 355	2,2
4	Bydgoszcz	0	0,0	525	0,1	2 992	0,5	4	0,0	4 111	0,6	10	0,0	3 439	0,4
5	Bytom	508	0,2	4	0,0	5 138	1,5	1	0,0	6 712	1,8	1	0,0	3 803	1,0
6	Chełm	0	0,0	1 669	1,2	1 673	1,2	543	0,4	557	0,4	0	0,0	0	0,0
7	Chorzów	2 823	1,5	1 322	0,7	7 629	3,9	4	0,0	3 233	1,3	0	0,0	1 220	0,5
8	Częstochowa	2 898	0,8	16 122	3,8	27 746	6,6	5 064	1,0	21 729	4,4	1	0,0	15 945	2,7
9	Dąbrowa Górnicza	16	0,0	7 504	2,6	14 862	5,1	977	0,3	8 422	2,5	1 976	0,5	7 809	2,1
10	Ełbląg	3 206	1,5	3 279	1,2	9 139	3,4	720	0,2	11 716	4,0	3 019	0,9	4 908	1,5
11	Gdańsk	689	0,1	8 506	0,9	8 554	0,9	67	0,0	188	0,0	6	0,0	86	0,0
12	Gdynia	0	0,0	2 382	0,5	2 829	0,6	1 047	0,2	1 763	0,3	2	0,0	323	0,0
13	Gliwice	0	0,0	38	0,0	9 399	2,0	1 447	0,3	12 933	2,5	1 101	0,2	10 545	1,8
14	Gorzów Wielkopolski	262	0,1	2 602	1,0	2 612	1,0	602	0,2	648	0,2	6 223	1,9	6 270	1,9
15	Grudziądz	485	0,3	89	0,0	17 396	7,9	68	0,0	20 298	8,2	17	0,0	6 073	2,4
16	Jastrzębie-Zdrój	0	0,0	1	0,0	1	0,0	2	0,0	2	0,0	0	0,0	0	0,0
17	Jaworzno	0	0,0	0	0,0	2 219	1,2	0	0,0	1 645	0,8	0	0,0	104	0,0
18	Jelenia Góra	1	0,0	1 413	0,8	1 419	0,8	452	0,2	508	0,2	1 864	0,8	1 865	0,8
19	Kalisz	477	0,3	5 856	2,6	5 856	2,6	0	0,0	0	0,0	13	0,0	14	0,0
20	Katowice	415	0,1	5 234	0,6	27 712	3,2	6	0,0	31 454	3,4	0	0,0	25 865	2,6
21	Kielce	49	0,0	12 073	2,9	39 189	9,5	1 152	0,3	35 148	7,9	2 448	0,5	40 261	7,9
22	Konin	0	0,0	87	0,1	87	0,1	67	0,0	87	0,0	51	0,0	51	0,0
23	Koszalin	61	0,0	36	0,0	181	0,1	855	0,4	985	0,4	3 786	1,3	4 061	1,4
24	Kraków	5	0,0	38 507	2,4	57 125	3,6	18 858	1,0	45 887	2,5	218	0,0	21 257	1,1
25	Krosno	0	0,0	294	0,3	311	0,3	119	0,1	124	0,1	74	0,0	105	0,1
26	Legnica	0	0,0	0	0,0	381	0,2	0	0,0	189	0,1	2	0,0	313	0,1
27	Leszno	437	0,4	143	0,1	143	0,1	5	0,0	6	0,0	0	0,0	0	0,0
28	Lublin	18	0,0	5 488	0,9	16 555	2,6	77	0,0	1 616	0,2	0	0,0	0	0,0
29	Łomża	0	0,0	1 769	1,4	1 769	1,4	670	0,5	670	0,5	395	0,3	395	0,3
30	Łódź	1 149	0,1	65 042	4,3	121 903	8,1	31 577	1,9	92 949	5,5	9 957	0,5	63 274	3,4
31	m. st. Warszawa	15 645	0,3	14 658	0,3	96 905	2,0	1 502	0,0	117 201	2,0	273	0,0	75 092	1,0
32	Mysłowice	0	0,0	1 888	1,4	8 635	6,5	1 962	1,2	9 886	6,3	1 092	0,7	7 230	4,3
33	Nowy Sącz	2 364	1,5	1 191	0,6	2 594	1,4	0	0,0	358	0,2	0	0,0	0	0,0
34	Olsztyn	2 385	0,8	3	0,0	4 588	1,3	1 571	0,4	6 671	1,5	1 329	0,3	4 319	0,9
35	Opole	960	0,4	636	0,2	1 035	0,4	0	0,0	291	0,1	17	0,0	27	0,0
36	Ostrołęka	1 692	1,6	1 500	1,3	1 548	1,3	3 531	2,7	3 576	2,7	1 304	0,9	1 304	0,9
37	Piekary Śląskie	366	0,5	235	0,3	4 534	4,9	480	0,5	4 897	4,7	503	0,4	2 517	2,1
38	Piotrków Trybunalski	0	0,0	4	0,0	4	0,0	25	0,0	25	0,0	0	0,0	0	0,0
39	Płock	0	0,0	110	0,0	5 216	1,4	10	0,0	1 947	0,5	1	0,0	1 527	0,3
40	Poznań	0	0,0	2 979	0,2	7 737	0,6	2 926	0,2	8 663	0,6	141	0,0	4 509	0,3
41	Przemysł	5 493	4,2	9 665	6,5	9 731	6,6	8 672	5,2	8 716	5,3	4 621	2,6	4 670	2,6

ciąg dalszy tabeli 6. ...

Lp.	Wyszczególnienie	1999 r.		2003 r.				2004 r.				2005 r.			
		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane		Zobowiązania wymagalne jst		Zobowiązania wymagalne skumulowane	
		kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)	kwota (w tys. zł)	w stosunku do dochodów (w %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
42	Radom	0	0,0	2 224	0,5	20 291	4,9	281	0,1	19 772	4,2	1 906	0,4	10 100	1,9
43	Ruda Śląska	430	0,2	5	0,0	7 413	2,7	0	0,0	2 971	0,8	0	0,0	1 643	0,5
44	Rybnik	0	0,0	153	0,1	153	0,1	202	0,1	202	0,1	1	0,0	1	0,0
45	Rzeszów	0	0,0	14	0,0	9 486	2,7	2	0,0	9 839	2,6	1	0,0	3 577	0,8
46	Siedlce	19	0,0	1 246	0,8	5 375	3,5	442	0,3	6 707	4,0	0	0,0	1 456	0,8
47	Siemianowice Śląskie	0	0,0	11	0,0	9 507	7,6	4	0,0	14 812	10,4	0	0,0	9 524	5,8
48	Skiermiewice	779	1,0	2	0,0	14	0,0	0	0,0	12	0,0	0	0,0	3	0,0
49	Słupsk	76	0,0	1 664	0,8	1 807	0,8	1 957	0,8	2 024	0,8	6 374	2,2	6 453	2,3
50	Sopot	0	0,0	66	0,1	67	0,1	93	0,1	170	0,1	0	0,0	0	0,0
51	Sosnowiec	0	0,0	0	0,0	4 194	1,1	0	0,0	3 129	0,7	816	0,2	7 172	1,6
52	Suwałki	1 817	1,5	1 470	1,0	1 470	1,0	1 465	0,9	1 465	0,9	1 085	0,5	1 085	0,5
53	Szczecin	0	0,0	9 015	1,3	14 086	2,0	745	0,1	2 815	0,4	2 657	0,3	5 432	0,6
54	Świętochłowice	5 928	5,0	2 103	2,6	12 941	16,2	1 019	1,1	15 261	16,7	390	0,4	14 733	14,9
55	Świnoujście	3	0,0	874	0,8	5 849	5,0	0	0,0	7 212	6,0	2	0,0	7 354	5,2
56	Tarnobrzeg	182	0,2	3 003	3,3	3 006	3,3	3 587	3,6	3 590	3,6	4 194	4,0	4 395	4,2
57	Tarnów	36	0,0	1	0,0	17 380	6,9	765	0,3	5 723	2,2	0	0,0	1 226	0,4
58	Toruń	16	0,0	3 766	1,0	3 766	1,0	1 059	0,2	5 367	1,2	384	0,1	5 001	1,0
59	Tychy	0	0,0	0	0,0	515	0,2	0	0,0	869	0,3	0	0,0	515	0,2
60	Wrocław	0	0,0	229	0,1	4 267	1,8	159	0,1	264	0,1	11	0,0	46	0,0
61	Wrocław	0	0,0	888	0,1	7 914	0,5	519	0,0	8 784	0,5	427	0,0	3 198	0,1
62	Zabrze	1 624	0,5	74	0,0	8 928	2,3	31	0,0	8 049	1,8	15	0,0	77	0,0
63	Zamość	1 704	1,3	241	0,2	13 197	8,5	599	0,4	18 621	11,9	165	0,1	438	0,3
64	Zielona Góra	32	0,0	223	0,1	223	0,1	124	0,0	140	0,1	73	0,0	73	0,0
65	Żory	330	0,4	533	0,6	3 896	4,2	742	0,7	2 022	2,0	211	0,2	211	0,2

Tabela 7. Udział zobowiązań poszczególnych osób prawnych w zobowiązaniach ogółem jednostek z osobowością prawną w latach 2003 - 2005

Wyszczególnienie	Tytuły dłużne	2003 r.						2004 r.					
		kwota (w tys. zł)	Udział zobowiązań poszczególnych osób prawnych (w %)					kwota (w tys. zł)	Udział zobowiązań poszczególnych osób prawnych (w %)				
			ogółem	fudusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne		ogółem	fudusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne
P O L S K A, w tym:	Zobowiązania ogółem, z tego:	4 535 372	100,0	0,8	1,0	97,6	0,6	5 384 491	100,0	1,4	0,5	97,3	0,7
	- papiery wartościowe, w tym	4 630	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	11 316	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	2 350	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	8 250	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	457 865	100,0	8,4	1,5	84,9	5,2	572 477	100,0	12,7	1,4	80,1	5,8
	długoterminowe	366 932	100,0	10,5	1,2	82,0	6,3	458 491	100,0	15,3	1,4	76,1	7,1
	depozyty	371	100,0	0,0	6,2	93,8	0,0	3 532	100,0	92,1	1,8	6,1	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	4 070 659 2 016 539	100,0 100,0	0,0 0,0	0,9 0,9	99,0 99,0	0,1 0,2	4 797 167 2 223 228	100,0 100,0	0,0 0,0	0,4 0,5	99,5 99,4	0,1 0,1
gminy	Zobowiązania ogółem, z tego:	102 893	100,0	0,1	6,7	72,8	20,4	155 134	100,0	0,0	4,3	75,9	19,7
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	190	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	26 624	100,0	0,1	2,4	28,8	68,6	49 386	100,0	0,0	1,4	45,4	53,2
	długoterminowe	25 789	100,0	0,0	1,8	27,3	70,8	46 199	100,0	0,0	1,1	42,3	56,6
	depozyty	5	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	5	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	76 387 30 817	100,0 100,0	0,1 0,1	8,2 14,9	88,1 76,0	3,6 8,9	105 553 35 018	100,0 100,0	0,0 0,0	5,7 12,1	90,2 81,6	4,1 6,3
m. st. Warszawa	Zobowiązania ogółem, z tego:	85 618	100,0	0,0	0,4	99,6	0,0	118 180	100,0	0,0	0,3	99,7	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	3 372	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	2 481	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	3 372	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	2 455	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	depozyty	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	82 247 63 938	100,0 100,0	0,0 0,0	0,5 0,5	99,5 99,5	0,0 0,0	115 699 73 264	100,0 100,0	0,0 0,0	0,3 0,5	99,7 99,5	0,0 0,0
miasta na prawach powiatu	Zobowiązania ogółem, z tego:	429 391	100,0	0,0	1,1	98,9	0,0	481 478	100,0	0,0	1,0	99,0	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	64	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	63 116	100,0	0,0	0,9	99,1	0,0	79 302	100,0	0,0	2,3	97,7	0,0
	długoterminowe	48 094	100,0	0,0	0,4	99,6	0,0	53 420	100,0	0,0	2,5	97,5	0,0
	depozyty	11	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	7	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	366 265 188 089	100,0 100,0	0,0 0,0	1,1 1,9	98,9 98,1	0,0 0,0	402 105 181 456	100,0 100,0	0,0 0,0	0,8 1,3	99,2 98,7	0,0 0,0
powiaty	Zobowiązania ogółem, z tego:	1 916 256	100,0	0,0	0,1	99,9	0,0	2 174 398	100,0	0,0	0,1	99,9	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	2 720	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	8 850	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	2 350	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	8 250	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	218 198	100,0	0,0	0,4	99,6	0,0	242 214	100,0	0,0	0,3	99,7	0,0
	długoterminowe	171 391	100,0	0,0	0,4	99,6	0,0	191 605	100,0	0,0	0,3	99,7	0,0
	depozyty	135	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	178	100,0	0,0	19,8	80,2	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	1 693 233 760 968	100,0 100,0	0,0 0,0	0,0 0,0	100,0 100,0	0,0 0,0	1 923 156 802 085	100,0 100,0	0,0 0,0	0,0 0,0	100,0 100,0	0,0 0,0
województwa samorządowe	Zobowiązania ogółem, z tego:	2 001 214	100,0	1,9	1,6	96,2	0,3	2 455 301	100,0	3,1	0,7	96,0	0,3
	- papiery wartościowe, w tym	1 910	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	2 212	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	146 557	100,0	26,2	3,5	66,7	3,6	199 093	100,0	36,6	2,3	57,7	3,4
	długoterminowe	118 287	100,0	32,5	2,5	60,9	4,1	164 812	100,0	42,7	2,4	51,0	3,9
	depozyty	221	100,0	0,0	8,2	91,8	0,0	3 342	100,0	97,4	0,7	2,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	1 852 527 972 726	100,0 100,0	0,0 0,0	1,4 0,9	98,5 99,1	0,0 0,0	2 250 654 1 131 405	100,0 100,0	0,0 0,0	0,5 0,4	99,5 99,6	0,0 0,0

ciąg dalszy tabeli 7. ...

Wyszczególnienie	Tytuły dłużne	2005 r.					
		kwota (w tys. zł)	Udział zobowiązań poszczególnych osób prawnych (w %)				
			ogółem	fundusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne
P O L S K A, w tym:	Zobowiązania ogółem, z tego:	6 004 539	100,0	2,3	0,6	96,5	0,6
	- papiery wartościowe, w tym	3 764	100,0	0,0	0,5	99,5	0,0
	długoterminowe	2 564	100,0	0,0	0,6	99,4	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	1 916 176	100,0	7,1	0,9	90,2	1,8
	długoterminowe	1 663 039	100,0	7,9	0,6	89,5	2,1
	- depozyty	1 724	100,0	76,9	2,2	20,9	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	4 082 876 1 776 814	100,0 100,0	0,0 0,0	0,8 0,7	99,1 99,2	0,1 0,1
gminy	Zobowiązania ogółem, z tego:	151 441	100,0	0,0	4,8	74,7	20,5
	- papiery wartościowe, w tym	17	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	16	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	61 767	100,0	0,0	2,2	50,1	47,7
	długoterminowe	58 983	100,0	0,0	2,0	48,0	49,9
	- depozyty	4	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	89 653 32 746	100,0 100,0	0,0 0,0	6,5 14,0	91,6 81,0	1,8 5,0
m. st. Warszawa	Zobowiązania ogółem, z tego:	158 764	100,0	0,0	0,5	99,5	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	83 946	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	83 703	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- depozyty	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	74 818 47 100	100,0 100,0	0,0 0,0	1,0 1,2	99,0 98,8	0,0 0,0
miasta na prawach powiatu	Zobowiązania ogółem, z tego:	448 629	100,0	0,0	1,1	98,9	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	84	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	169 090	100,0	0,0	0,8	99,2	0,0
	długoterminowe	148 042	100,0	0,0	0,6	99,4	0,0
	- depozyty	49	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	279 406 125 296	100,0 100,0	0,0 0,0	1,3 2,6	98,7 97,4	0,0 0,0
powiaty	Zobowiązania ogółem, z tego:	2 409 238	100,0	0,0	0,0	99,9	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	3 370	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	2 549	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	742 531	100,0	0,0	0,1	99,9	0,0
	długoterminowe	661 941	100,0	0,0	0,1	99,9	0,0
	- depozyty	255	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	1 663 082 658 166	100,0 100,0	0,0 0,0	1,0 0,0	99,0 99,9	0,0 0,0
województwa samorządowe	Zobowiązania ogółem, z tego:	2 836 468	100,0	4,8	0,7	94,3	0,2
	- papiery wartościowe, w tym	293	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	858 841	100,0	15,8	1,6	82,0	0,6
	długoterminowe	710 371	100,0	18,4	1,1	79,8	0,7
	- depozyty	1 416	100,0	93,7	2,4	3,9	0,0
	- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	1 975 918 913 507	100,0 100,0	0,0 0,0	0,3 0,5	99,7 99,5	0,0 0,0

Tabela 8. Dynamika zobowiązań jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst (w %)

Lp.	Wyszczególnienie	Dynamika zobowiązań											
		2004/2003				2005/2004				2005/2003			
		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne	
		jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	P O L S K A, w tym:	110,6	112,3	55,8	109,3	110,9	111,0	73,1	84,3	122,6	124,6	40,8	92,1
2	gminy	114,1	114,7	70,7	83,4	106,8	106,6	81,5	82,6	121,9	122,3	57,6	68,9
3	m. st. Warszawa	121,3	122,1	10,2	120,9	126,2	126,6	18,2	9,8	153,2	154,6	1,9	11,8
4	miasta na prawach powiatu	104,8	105,2	43,0	84,2	104,5	103,8	61,1	85,3	109,5	109,2	26,3	71,8
5	powiaty	120,8	116,3	21,3	110,5	122,7	115,6	69,2	85,1	148,2	134,5	14,8	94,1
6	województwa samorządowe	87,4	114,1	90,4	121,2	157,2	123,3	34,3	87,4	137,4	140,7	31,0	105,9
7	Dolnośląskie, w tym:	104,1	109,5	66,5	118,0	99,7	100,4	67,4	91,5	103,8	109,9	44,8	108,0
8	gminy	111,0	111,2	68,7	73,2	106,9	106,8	64,7	71,0	118,7	118,8	44,5	51,9
9	miasta na prawach powiatu	99,0	99,3	42,2	97,6	86,7	86,2	235,9	56,7	85,9	85,6	99,7	55,4
10	powiaty	117,4	110,8	46,6	109,2	122,7	106,4	38,9	90,2	144,0	117,9	18,1	98,5
11	województwo samorządowe	0,0	124,3	-	132,3	1 345 800,0	106,3	100,0	94,7	51,6	132,1	-	125,3
12	Kujawsko-pomorskie, w tym:	102,5	105,6	75,3	120,6	105,5	107,5	45,7	87,9	108,2	113,5	34,4	106,0
13	gminy	103,2	103,0	88,8	86,4	107,7	107,9	46,6	48,3	111,2	111,1	41,4	41,7
14	miasta na prawach powiatu	102,8	103,8	28,0	105,7	101,8	102,2	32,7	48,5	104,7	106,1	9,2	51,2
15	powiaty	120,2	128,4	51,5	131,9	130,0	126,3	2,6	109,1	156,4	162,2	1,3	143,9
16	województwo samorządowe	78,4	101,2	77,9	124,7	125,9	113,9	90,8	85,0	98,7	115,2	70,7	106,0
17	Lubelskie, w tym:	116,5	113,4	63,9	100,4	112,0	110,0	75,2	84,3	130,5	124,8	48,0	84,6
18	gminy	117,8	117,7	80,4	81,5	98,6	98,7	95,0	93,2	116,1	116,2	76,4	75,9
19	miasta na prawach powiatu	104,3	103,4	18,2	65,4	113,3	104,1	20,5	2,8	118,2	107,6	3,7	1,8
20	powiaty	162,7	119,6	42,1	104,4	148,8	131,5	47,4	88,3	242,1	157,3	20,0	92,2
21	województwo samorządowe	131,9	116,6	490,7	108,2	129,8	114,0	31,4	93,4	171,1	133,0	154,3	101,1
22	Lubuskie, w tym:	116,4	124,6	60,0	128,9	124,9	115,3	111,9	102,7	145,4	143,7	67,2	132,4
23	gminy	128,8	137,1	107,6	221,3	111,9	105,0	88,1	43,8	144,1	144,0	94,8	97,0
24	miasta na prawach powiatu	104,1	104,2	25,7	27,8	128,4	128,3	867,2	805,1	133,6	133,7	222,9	223,9
25	powiaty	106,0	108,8	2,2	108,0	124,0	106,9	670,9	89,9	131,4	116,3	14,6	97,1
26	województwo samorządowe	82,9	142,1	99,3	145,1	364,2	129,0	38,9	114,4	302,0	183,3	38,7	166,0
27	Łódzkie, w tym:	105,1	108,5	52,3	106,8	107,4	109,7	41,4	80,0	112,8	119,0	21,6	85,5
28	gminy	109,4	111,7	58,9	108,6	109,3	110,9	71,7	108,4	119,6	123,9	42,2	117,7
29	miasta na prawach powiatu	101,2	101,7	48,6	76,3	107,7	107,7	31,5	68,1	109,0	109,5	15,3	51,9
30	powiaty	138,7	129,5	613,8	125,8	115,2	117,6	20,9	98,9	159,8	152,2	128,2	124,5
31	województwo samorządowe	77,4	102,1	54,7	109,4	74,7	104,4	10,2	62,3	57,9	106,6	5,6	68,2
32	Małopolskie, w tym:	111,6	112,5	52,3	97,8	113,0	114,0	22,0	57,9	126,2	128,2	11,5	56,7
33	gminy	117,2	117,2	58,3	62,2	112,7	112,6	70,6	73,8	132,1	132,1	41,1	45,9
34	miasta na prawach powiatu	109,0	109,1	49,4	67,4	108,7	109,3	1,1	43,3	118,4	119,2	0,5	29,2
35	powiaty	126,5	122,8	67,1	112,5	128,5	128,5	11,0	41,2	162,5	157,8	7,4	46,4
36	województwo samorządowe	92,6	107,5	48,7	124,4	153,2	131,1	56,8	86,8	141,8	140,9	27,7	108,0
37	Mazowieckie, w tym:	120,5	120,3	51,2	108,3	121,2	122,2	75,6	76,0	146,0	147,0	38,7	82,3
38	gminy	116,2	117,0	75,5	81,4	117,3	116,7	87,2	78,9	136,3	136,5	65,9	64,3
39	m. st. Warszawa	121,3	122,1	10,2	120,9	126,2	126,6	18,2	9,8	153,2	154,6	1,9	11,8
40	miasta na prawach powiatu	145,2	140,6	83,9	98,7	95,9	91,7	75,3	317,9	139,3	129,0	63,2	313,7
41	powiaty	111,8	117,3	13,3	109,7	113,6	116,1	22,9	58,8	127,0	136,2	3,0	64,5
42	województwo samorządowe	10,7	95,6	109,2	108,1	789,8	157,0	37,1	86,4	84,2	150,0	40,5	93,4

ciąg dalszy tabeli 8. ...

Lp.	Wyszczególnienie	Dynamika zobowiązań											
		2004/2003				2005/2004				2005/2003			
		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne	
		jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
43	Opolskie, w tym:	108,4	104,8	39,2	84,0	121,0	114,4	82,3	60,9	131,1	119,9	32,3	51,2
44	gminy	104,5	104,5	45,3	45,4	98,4	98,4	81,6	81,1	102,8	102,8	37,0	36,9
45	miasta na prawach powiatu	94,3	93,7	0,0	28,1	231,9	226,8	-	9,3	218,7	212,4	2,7	2,6
46	powiaty	172,7	115,2	2,4	98,2	144,8	104,3	106,4	66,6	250,2	120,1	2,6	65,4
47	województwo samorządowe	89,3	84,3	-	72,0	307,5	212,4	440,0	27,4	274,5	179,0	-	19,7
48	Podkarpackie, w tym:	119,9	120,0	81,2	88,5	109,1	109,8	62,4	55,5	130,8	131,8	50,7	49,2
49	gminy	120,3	120,7	73,1	70,3	98,5	97,4	55,7	53,2	118,5	117,5	40,8	37,4
50	miasta na prawach powiatu	125,6	124,0	95,4	98,8	127,9	125,6	71,8	57,2	160,6	155,8	68,5	56,6
51	powiaty	119,6	115,9	86,7	98,7	113,8	110,2	59,1	51,3	136,1	127,7	51,2	50,6
52	województwo samorządowe	80,6	116,8	0,0	81,0	146,1	134,2	-	62,7	117,7	156,8	0,0	50,8
53	Podlaskie, w tym:	119,8	115,6	66,5	94,2	110,4	111,3	61,7	73,3	132,2	128,7	41,1	69,1
54	gminy	111,5	115,3	81,6	164,1	100,6	102,3	54,0	73,6	112,3	118,0	44,1	120,8
55	miasta na prawach powiatu	129,3	128,6	58,8	53,4	113,0	113,0	95,1	80,5	146,1	145,3	55,9	43,0
56	powiaty	127,7	90,9	1 058,6	67,2	112,5	116,7	5,5	103,4	143,7	106,1	58,6	69,5
57	województwo samorządowe	98,7	110,0	24,0	103,6	135,3	116,8	2,3	64,7	133,5	128,5	0,5	67,1
58	Pomorskie, w tym:	99,5	106,9	45,7	131,2	107,3	110,0	103,2	95,0	106,7	117,6	47,1	124,6
59	gminy	115,5	115,4	86,6	86,4	113,8	113,8	66,3	66,8	131,4	131,3	57,4	57,7
60	miasta na prawach powiatu	91,5	91,6	25,1	31,3	97,4	97,3	201,6	165,5	89,2	89,1	50,6	51,8
61	powiaty	106,4	128,0	8,1	140,3	135,4	118,2	88,6	83,9	144,1	151,3	7,2	117,7
62	województwo samorządowe	78,6	126,8	119,4	135,9	168,3	128,4	0,0	100,9	132,3	162,8	0,0	137,1
63	Śląskie, w tym:	106,7	107,6	46,6	103,2	103,6	106,1	79,6	78,7	110,5	114,1	37,1	81,1
64	gminy	121,6	121,6	85,8	84,9	106,0	106,0	106,8	105,9	129,0	128,9	91,7	89,9
65	miasta na prawach powiatu	99,8	101,7	33,9	99,2	102,5	102,0	51,1	75,2	102,3	103,8	17,3	74,6
66	powiaty	111,7	104,0	11,1	88,8	109,1	117,8	4,8	85,8	121,8	122,5	0,5	76,3
67	województwo samorządowe	77,5	111,1	103,3	121,0	66,2	121,3	29,9	76,0	51,4	134,9	30,9	92,0
68	Świętokrzyskie, w tym:	116,4	115,6	44,3	108,4	124,0	117,8	130,8	95,0	144,4	136,2	58,0	103,1
69	gminy	125,1	124,5	91,1	93,8	99,4	98,7	124,4	90,8	124,4	122,9	113,3	85,2
70	miasta na prawach powiatu	50,5	93,9	9,5	89,7	496,9	217,1	212,5	114,5	250,7	203,9	20,3	102,7
71	powiaty	128,7	121,1	89,5	125,5	150,8	114,9	11,0	88,8	194,1	139,2	9,9	111,5
72	województwo samorządowe	85,1	74,9	7 100,0	61,1	157,9	137,2	0,0	113,6	134,4	102,7	0,0	69,4
73	Warmińsko-mazurskie, w tym:	117,8	119,3	66,4	99,9	110,1	107,2	97,8	59,8	129,7	128,0	64,9	59,7
74	gminy	110,0	111,0	63,5	73,3	105,0	104,8	99,9	80,9	115,5	116,3	63,5	59,3
75	miasta na prawach powiatu	129,5	129,1	69,8	133,9	99,1	95,2	189,8	50,2	128,4	122,9	132,5	67,2
76	powiaty	123,5	117,4	45,1	104,6	117,4	110,3	29,0	63,6	144,9	129,5	13,1	66,5
77	województwo samorządowe	130,2	146,4	120,4	109,9	169,1	133,4	0,2	23,5	220,2	195,3	0,3	25,9
78	Wielkopolskie, w tym:	108,7	109,2	40,7	98,6	106,4	107,6	83,2	87,8	115,7	117,5	33,9	86,5
79	gminy	110,8	110,8	50,2	53,3	100,3	100,3	80,9	81,2	111,2	111,2	40,6	43,3
80	miasta na prawach powiatu	105,1	105,2	33,1	63,3	105,6	105,5	6,9	52,2	110,9	111,0	2,3	33,1
81	powiaty	133,1	122,5	23,0	97,2	124,5	126,0	1 104,1	115,7	165,7	154,4	254,4	112,4
82	województwo samorządowe	91,4	104,0	5,7	131,9	154,6	143,4	0,0	64,2	141,2	149,2	0,0	84,7
83	Zachodniopomorskie, w tym:	107,7	107,6	45,6	91,2	116,2	114,1	139,2	96,5	125,1	122,7	63,5	88,0
84	gminy	110,6	110,5	63,0	62,9	107,1	107,1	116,9	117,5	118,5	118,3	73,7	74,0
85	miasta na prawach powiatu	105,4	104,7	16,1	54,7	114,2	113,5	402,8	153,0	120,4	118,9	64,9	83,7
86	powiaty	103,3	105,3	8,5	98,3	120,2	117,0	227,6	102,0	124,1	123,2	19,3	100,2
87	województwo samorządowe	91,4	109,8	17,9	113,4	665,8	156,9	172,0	67,9	608,6	172,3	30,9	77,0

Tabela 10. Zobowiązania jednostek z osobowością prawną wobec wierzycieli i tytułów dłużnych w 2004 roku (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota zadłużenia ogółem	w tym wobec wierzycieli											
		krajowych								zagranicznych			
		ogółem	sektora finansów publicznych	z tego wobec jednostek należących do:					banku centralnego	banków komercyjnych	ogółem	w tym wobec	
				sektora rządowego	w tym wobec Skarbu Państwa	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń	rządów i agend rządowych				międzynarodowych instytucji finansowych	
Jednostki z osobowością prawną ogółem													
Zobowiązania ogółem, z tego:	5 384 491	5 374 163	2 357 011	439 348	91 799	445 191	1 472 472	175	339 530	10 328	34	0	
- papiery wartościowe, w tym	11 316	11 316	0	0	0	0	0	0	8 850	0	0	0	
długoterminowe	8 250	8 250	0	0	0	0	0	0	8 250	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	572 477	562 953	210 370	82 068	211	127 772	531	175	308 486	9 524	0	0	
długoterminowe	458 491	448 967	156 173	77 843	154	78 329	1	175	267 830	9 524	0	0	
- depozyty	3 532	3 532	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	4 797 167	4 796 363	2 146 641	357 280	91 588	317 419	1 471 941	0	22 194	804	34	0	
dostaw towarów i usług	2 223 228	2 222 442	313 673	88 213	7 132	167 156	58 304	0	22 174	786	34	0	
Fundusze celowe													
Zobowiązania ogółem, z tego:	76 097	76 097	72 843	72 843	0	0	0	0	0	0	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	72 843	72 843	72 843	72 843	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	70 343	70 343	70 343	70 343	0	0	0	0	0	0	0	0	
- depozyty	3 254	3 254	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
dostaw towarów i usług	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Instytucje kultury													
Zobowiązania ogółem, z tego:	29 079	28 850	13 390	7 607	5 745	4 075	1 708	0	3 832	229	34	0	
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	7 792	7 792	3 078	1 243	0	1 835	0	0	3 832	0	0	0	
długoterminowe	6 550	6 550	2 948	1 243	0	1 704	0	0	2 815	0	0	0	
- depozyty	63	63	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	21 225	20 996	10 312	6 364	5 745	2 240	1 708	0	0	229	34	0	
dostaw towarów i usług	11 421	11 210	1 295	118	5	1 171	6	0	0	211	34	0	
SP ZOZ													
Zobowiązania ogółem, z tego:	5 241 440	5 231 341	2 269 606	358 810	86 046	440 152	1 470 644	175	303 408	10 099	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	11 316	11 316	0	0	0	0	0	0	8 850	0	0	0	
długoterminowe	8 250	8 250	0	0	0	0	0	0	8 250	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	458 725	449 201	133 718	7 981	211	125 206	531	175	272 363	9 524	0	0	
długoterminowe	349 070	339 546	82 151	6 256	154	75 894	1	175	233 312	9 524	0	0	
- depozyty	216	216	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	4 771 184	4 770 609	2 135 887	350 829	85 835	314 945	1 470 113	0	22 194	575	0	0	
dostaw towarów i usług	2 209 448	2 208 872	312 367	88 087	7 126	165 982	58 298	0	22 174	575	0	0	
Pozostałe osoby prawne													
Zobowiązania ogółem, z tego:	37 874	37 874	1 172	88	8	964	120	0	32 291	0	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	33 116	33 116	731	0	0	731	0	0	32 291	0	0	0	
długoterminowe	32 528	32 528	731	0	0	731	0	0	31 703	0	0	0	
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	4 758	4 758	441	88	8	234	120	0	0	0	0	0	
dostaw towarów i usług	2 359	2 359	11	9	0	2	0	0	0	0	0	0	

Tabela 11. Zobowiązania jednostek z osobowością prawną wobec wierzycieli i tytułów dłużnych w 2005 roku (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota zadłużenia ogółem	w tym wobec wierzycieli										
		ogółem	krajowych							zagranicznych		
			sektora finansów publicznych	w tym wobec				banku centralnego	banków komercyjnych	ogółem	w tym wobec	
				sektora rządowego	w tym wobec Skarbu Państwa	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń				rządów i agend rządowych	międzynarodowych instytucji finansowych
Jednostki z osobowością prawną ogółem												
Zobowiązania ogółem, z tego:	6 004 539	5 995 539	2 971 249	1 027 702	704 936	408 211	1 535 336	18 734	845 918	9 000	0	0
- papiery wartościowe, w tym	3 764	3 764	16	3	0	4	9	0	2 500	0	0	0
długoterminowe	2 564	2 564	16	3	0	4	9	0	1 850	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	1 916 176	1 908 037	950 594	767 381	613 036	177 813	5 400	18 734	817 716	8 139	0	0
długoterminowe	1 663 039	1 654 900	825 708	696 208	547 666	125 405	4 095	16 544	720 470	8 139	0	0
- depozyty	1 724	1 724	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	4 082 876	4 082 015	2 020 640	260 319	91 900	230 394	1 529 927	0	25 702	861	0	0
dostaw towarów i usług	1 776 814	1 775 955	198 513	68 396	3 365	120 796	9 321	0	24 046	859	0	0
Fundusze celowe												
Zobowiązania ogółem, z tego:	136 936	136 936	135 608	135 608	0	1	0	0	0	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	135 608	135 608	135 608	135 608	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	130 758	130 758	130 758	130 758	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	1 327	1 327	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	2	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Instytucje kultury												
Zobowiązania ogółem, z tego:	33 669	33 197	8 180	2 343	1 294	4 729	1 108	0	9 698	472	0	0
- papiery wartościowe, w tym	17	17	16	3	0	4	9	0	0	0	0	0
długoterminowe	16	16	16	3	0	4	9	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	16 687	16 687	4 970	1 928	1 083	3 042	0	0	9 698	0	0	0
długoterminowe	10 436	10 436	3 725	845	0	2 880	0	0	6 028	0	0	0
- depozyty	38	38	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	32 442	31 969	3 194	412	210	1 683	1 099	0	0	472	0	0
dostaw towarów i usług	12 941	12 470	1 361	96	5	1 071	194	0	0	470	0	0
SP ZOZ												
Zobowiązania ogółem, z tego:	5 796 628	5 788 100	2 826 786	889 707	703 630	402 879	1 534 200	18 734	802 052	8 528	0	0
- papiery wartościowe, w tym	3 747	3 747	0	0	0	0	0	0	2 500	0	0	0
długoterminowe	2 549	2 549	0	0	0	0	0	0	1 850	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	1 728 951	1 720 812	809 529	629 845	611 952	174 284	5 400	18 734	773 850	8 139	0	0
długoterminowe	1 487 622	1 479 483	690 738	564 605	547 666	122 038	4 095	16 544	680 706	8 139	0	0
- depozyty	360	360	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	4 048 057	4 047 668	2 017 257	259 862	91 678	228 596	1 528 799	0	25 702	389	0	0
dostaw towarów i usług	1 761 833	1 761 444	197 137	68 296	3 360	119 715	9 127	0	24 046	389	0	0
Pozostałe osoby prawne												
Zobowiązania ogółem, z tego:	37 305	37 305	675	44	12	602	28	0	34 168	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	34 930	34 930	487	0	0	487	0	0	34 168	0	0	0
długoterminowe	34 223	34 223	487	0	0	487	0	0	33 736	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne zobowiązania, w tym z tytułu	2 375	2 375	188	44	12	115	28	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	2 041	2 041	15	4	0	10	0	0	0	0	0	0

Tabela 12. Udział należności poszczególnych osób prawnych w należnościach ogółem jednostek z osobowością prawną w latach 2003-2005

Wyszczególnienie	Tytuły dłużne	2003 r.						2004 r.					
		kwota (w tys. zł)	Udział należności poszczególnych osób prawnych (w %)					kwota (w tys. zł)	Udział należności poszczególnych osób prawnych (w %)				
			ogółem	fundusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne		ogółem	fundusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne
P O L S K A, w tym:	Należności ogółem, z tego:	3 066 623	100,0	77,7	0,5	21,6	0,2	3 427 659	100,0	79,1	0,4	20,2	0,3
	- papiery wartościowe, w tym	111 142	100,0	99,7	0,0	0,3	0,0	150 143	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	4 586	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	4 586	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	2 263 048	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	2 546 247	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 735 741	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	1 735 051	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- depozyty	155	100,0	0,0	99,7	0,3	0,0	0	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	692 278 627 679	100,0 100,0	1,2 0,0	2,1 2,0	95,8 97,0	0,9 0,9	731 269 645 249	100,0 100,0	2,1 0,0	2,1 2,1	94,6 96,5	1,2 1,3
Gminy	Należności ogółem, z tego:	16 777	100,0	0,1	20,2	45,0	34,7	20 859	100,0	0,0	17,4	42,8	39,8
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	20	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	12	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	10	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	16 765 14 956	100,0 100,0	0,1 0,1	20,1 19,6	45,1 45,5	34,7 34,8	20 829 19 056	100,0 100,0	0,0 0,0	17,3 17,3	42,8 41,6	39,8 41,1
m. st. Warszawa	Należności ogółem, z tego:	29 996	100,0	0,0	1,5	98,5	0,0	25 059	100,0	0,0	1,2	98,8	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	29 996 25 588	100,0 100,0	0,0 0,0	1,5 1,7	98,5 98,3	0,0 0,0	25 059 20 316	100,0 100,0	0,0 0,0	1,2 1,5	98,8 98,5	0,0 0,0
Miasta na prawach powiatu	Należności ogółem, z tego:	53 018	100,0	0,0	7,1	92,7	0,2	73 765	100,0	0,2	5,3	94,5	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	1	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	1	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	53 017 49 345	100,0 100,0	0,0 0,0	7,1 6,7	92,7 93,3	0,2 0,0	73 764 69 154	100,0 100,0	0,2 0,1	5,3 4,8	94,5 95,0	0,0 0,0
Powiaty	Należności ogółem, z tego:	169 207	100,0	0,1	0,1	99,8	0,0	180 123	100,0	0,1	0,1	99,8	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	294	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	13	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	76	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	15	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	74	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	168 837 148 698	100,0 100,0	0,1 0,1	0,1 0,1	99,8 99,8	0,0 0,0	180 095 154 466	100,0 100,0	0,1 0,1	0,1 0,1	99,8 99,9	0,0 0,0
Województwa samorządowe	Należności ogółem, z tego:	2 797 625	100,0	85,1	0,3	14,6	0,0	3 127 853	100,0	86,7	0,2	13,1	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	110 848	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	150 110	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	4 586	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	4 586	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	2 262 959	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	2 546 221	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 735 666	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0	1 735 051	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- depozyty	154	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	423 663 389 092	100,0 100,0	1,9 0,0	1,7 1,5	96,3 98,3	0,2 0,2	431 521 382 257	100,0 100,0	3,5 0,0	1,7 1,7	94,7 98,1	0,1 0,1

ciąg dalszy tabeli 12. ...

Wyszczególnienie	Tytuły dłużne	2005 r.					
		kwota (w tys. zł)	Udział należności poszczególnych odób prawnych (w %)				
			ogółem	fudusze celowe	instytucje kultury	SP ZOZ	pozostałe osoby prawne
P O L S K A, w tym:	Należności ogółem, z tego:	3 391 538	100,0	80,5	0,4	18,9	0,2
	- papiery wartościowe, w tym	217 456	100,0	99,9	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 682	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	2 465 501	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 891 845	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- depozyty	5	100,0	0,0	91,4	8,6	0,0
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	708 575 588 828	100,0 100,0	6,8 0,0	2,0 2,1	90,3 96,7	0,9 1,1
Gminy	Należności ogółem, z tego:	17 373	100,0	1,6	20,9	41,9	35,6
	- papiery wartościowe, w tym	13	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	18	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	17 342 15 376	100,0 100,0	1,6 0,3	20,8 20,8	42,0 38,7	35,7 40,2
m. st. Warszawa	Należności ogółem, z tego:	25 854	100,0	0,0	2,1	97,9	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	25 854 20 313	100,0 100,0	0,0 0,0	2,1 2,5	97,9 97,5	0,0 0,0
Miasta na prawach powiatu	Należności ogółem, z tego:	62 136	100,0	0,0	6,5	93,5	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	0	-	-	-	-	-
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	2	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	62 133 60 587	100,0 100,0	0,0 0,0	6,4 5,5	93,6 94,5	0,0 0,0
Powiaty	Należności ogółem, z tego:	153 295	100,0	0,1	0,2	99,7	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	107	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- kredyty i pożyczki, w tym	9	100,0	0,0	0,0	100,0	0,0
	długoterminowe	0	-	-	-	-	-
	- depozyty	0	-	-	-	-	-
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	153 179 126 893	100,0 100,0	0,1 0,1	0,2 0,3	99,7 99,6	0,0 0,0
Województwa samorządowe	Należności ogółem, z tego:	3 132 879	100,0	87,2	0,2	12,7	0,0
	- papiery wartościowe, w tym	217 336	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 682	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- kredyty i pożyczki, w tym	2 465 472	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	długoterminowe	1 891 845	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
	- depozyty	5	100,0	0,0	100,0	0,0	0,0
	- wymagalne należności, w tym z tytułu dostaw towarów i usług	450 067 365 659	100,0 100,0	10,6 0,0	1,3 1,4	88,1 98,5	0,0 0,0

Tabela 13. Dynamika należności jst i ich jednostek z osobowością prawną według województw i kategorii jst (w %)

Lp.	Wyszczególnienie	Dynamika zobowiązań											
		2004/2003				2005/2004				2005/2003			
		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne	
		jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1	P O L S K A, w tym:	105,0	107,0	104,3	104,5	105,2	103,2	103,7	103,1	110,5	110,5	108,2	107,7
2	gminy	105,2	105,3	104,9	105,0	98,6	98,5	98,2	98,1	103,7	103,7	103,0	103,0
3	M. st. Warszawa	111,4	110,0	111,6	110,2	127,6	126,6	127,8	126,8	142,2	139,3	142,6	139,8
4	miasta na prawach powiatu	102,0	102,7	101,7	102,4	106,5	106,0	104,9	104,4	108,7	108,8	106,7	106,9
5	powiaty	144,1	119,5	132,9	112,3	108,1	94,7	97,8	88,3	155,7	113,1	130,1	99,2
6	województwa samorządowe	117,9	112,0	116,8	103,5	151,8	101,6	102,0	104,0	178,9	113,8	119,1	107,6
7	Dolnośląskie, w tym:	115,3	113,1	115,1	112,8	110,9	109,1	106,9	105,4	127,9	123,4	123,0	119,0
8	gminy	109,4	109,4	109,2	109,1	104,4	104,3	105,0	104,9	114,3	114,1	114,6	114,4
9	miasta na prawach powiatu	124,0	123,7	123,3	123,0	120,7	120,1	109,6	109,1	149,7	148,6	135,1	134,3
10	powiaty	119,3	94,1	125,2	88,1	106,6	107,0	97,4	102,4	127,1	100,8	122,0	90,2
11	województwo samorządowe	166,9	110,7	199,6	111,4	132,5	97,2	130,8	96,1	221,0	107,6	261,2	107,0
12	Kujawsko-pomorskie, w tym:	101,8	104,0	101,2	108,0	93,8	93,3	95,1	93,4	95,6	97,1	96,2	100,9
13	gminy	120,6	120,4	120,5	120,3	84,1	84,0	84,1	84,1	101,4	101,1	101,4	101,2
14	miasta na prawach powiatu	84,8	98,6	83,1	97,4	106,4	103,0	108,9	104,8	90,3	101,5	90,5	102,0
15	powiaty	130,2	116,0	128,1	115,4	135,0	75,8	127,4	73,2	175,8	87,9	163,2	84,5
16	województwo samorządowe	102,4	96,9	103,9	107,3	58,7	94,0	83,8	90,1	60,1	91,1	87,0	96,7
17	Lubelskie, w tym:	105,4	109,2	102,3	103,0	102,6	99,8	104,2	103,9	108,1	109,0	106,5	107,0
18	gminy	100,2	100,2	100,0	100,1	100,0	100,0	100,2	100,2	100,2	100,3	100,2	100,3
19	miasta na prawach powiatu	107,5	108,5	105,2	106,3	103,4	102,1	107,8	106,2	111,2	110,7	113,5	112,9
20	powiaty	234,1	131,9	106,9	92,3	174,1	136,4	108,2	96,6	407,6	179,9	115,7	89,2
21	województwo samorządowe	93,1	116,6	70,4	105,8	48,6	93,4	147,4	109,2	45,3	108,9	103,8	115,5
22	Lubuskie, w tym:	104,3	102,7	104,7	101,5	106,8	109,6	104,2	112,8	111,3	112,6	109,1	114,4
23	gminy	105,8	105,8	105,8	105,8	102,4	102,3	102,5	102,5	108,3	108,3	108,5	108,4
24	miasta na prawach powiatu	102,3	102,3	102,3	102,3	112,4	112,4	112,4	112,4	114,9	115,0	114,9	115,0
25	powiaty	92,3	98,8	112,5	103,9	227,5	111,9	122,5	74,7	210,1	110,6	137,8	77,6
26	województwo samorządowe	98,2	98,7	98,2	79,0	32,1	119,8	32,1	200,8	31,6	118,2	31,6	158,6
27	Łódzkie, w tym:	100,2	101,2	99,7	100,8	95,7	96,9	95,5	96,8	95,9	98,1	95,2	97,5
28	gminy	105,1	105,1	104,5	104,5	104,4	104,5	104,4	104,5	109,8	109,9	109,1	109,2
29	miasta na prawach powiatu	96,1	96,1	96,1	96,1	87,9	87,5	87,9	87,5	84,4	84,1	84,4	84,1
30	powiaty	119,3	145,5	152,9	181,9	102,2	101,3	86,9	98,4	121,9	147,4	133,0	179,0
31	województwo samorządowe	63,9	97,7	63,9	97,6	100,9	117,5	100,9	117,5	64,5	114,8	64,5	114,8
32	Małopolskie, w tym:	92,6	103,8	91,4	96,1	109,3	105,2	101,1	101,2	101,2	109,2	92,5	93,3
33	gminy	101,4	101,5	100,8	100,9	102,0	101,9	102,7	102,5	103,5	103,4	103,5	103,4
34	miasta na prawach powiatu	84,0	85,6	84,0	85,6	101,8	100,6	99,0	97,9	85,6	86,2	83,2	83,8
35	powiaty	170,7	190,6	147,6	187,1	102,6	69,8	139,1	71,8	175,1	133,0	205,3	134,3
36	województwo samorządowe	169,6	115,4	127,8	134,4	451,3	110,2	109,2	78,9	765,3	127,2	139,5	106,1
37	Mazowieckie, w tym:	106,5	111,7	106,5	105,3	118,0	112,4	118,2	116,2	125,6	125,6	125,9	122,3
38	gminy	101,5	102,3	101,4	102,2	99,3	98,7	99,4	98,8	100,8	101,0	100,8	101,0
39	M. st. Warszawa	111,4	110,0	111,6	110,2	127,6	126,6	127,8	126,8	142,2	139,3	142,6	139,8
40	miasta na prawach powiatu	92,4	94,0	91,5	93,1	128,6	126,8	129,4	127,5	118,9	119,2	118,4	118,7
41	powiaty	105,6	108,4	108,1	110,5	99,6	102,7	124,4	105,2	105,2	111,3	134,5	116,3
42	województwo samorządowe	99,1	129,0	101,1	81,5	111,2	100,5	105,4	88,0	110,2	129,6	106,6	71,7
43	Opolskie, w tym:	101,0	102,4	99,9	100,6	110,7	104,6	110,1	109,3	111,8	107,1	110,0	110,0
44	gminy	101,4	101,4	101,4	101,4	107,9	107,9	107,5	107,5	109,5	109,4	109,1	109,1
45	miasta na prawach powiatu	91,6	91,7	91,3	91,3	121,3	121,4	122,3	122,4	111,1	111,3	111,6	111,7

ciąg dalszy tabeli 13. ...

Lp.	Wyszczególnienie	Dynamika zobowiązań											
		2004/2003				2005/2004				2005/2003			
		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne		ogółem		wymagalne	
		jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane	jst	skumulowane
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
46	powiaty	124,2	151,9	114,0	167,4	90,2	104,6	130,1	116,2	112,1	158,9	148,3	194,6
47	województwo samorządowe	111,8	99,8	98,0	59,7	394,2	99,3	118,5	85,1	440,5	99,2	116,1	50,8
48	Podkarpackie, w tym:	102,5	108,1	102,1	103,9	85,5	93,4	86,0	87,5	87,7	100,9	87,8	91,0
49	gminy	102,6	102,6	102,0	102,1	82,4	82,2	83,0	82,8	84,5	84,4	84,7	84,5
50	miasta na prawach powiatu	100,1	103,0	100,1	103,0	96,5	96,1	96,5	96,1	96,6	99,0	96,6	99,0
51	powiaty	111,7	116,9	111,7	116,6	107,6	115,1	107,6	115,4	120,1	134,5	120,1	134,5
52	województwo samorządowe	127,9	114,2	127,9	140,5	96,0	101,6	96,0	110,8	122,7	116,1	122,7	155,7
53	Podlaskie, w tym:	100,9	104,3	98,9	102,8	118,7	105,3	120,4	112,9	119,7	109,9	119,0	116,1
54	gminy	83,7	84,1	83,7	84,1	95,3	96,5	94,2	95,3	79,8	81,2	78,8	80,2
55	miasta na prawach powiatu	109,9	110,0	110,0	110,1	158,1	158,1	158,3	158,3	173,9	173,9	174,2	174,3
56	powiaty	392,0	225,0	668,5	252,7	65,8	84,6	58,3	82,1	257,9	190,3	389,5	207,5
57	województwo samorządowe	252,8	113,8	97,4	140,9	26,9	78,7	69,8	54,3	67,9	89,6	67,9	76,4
58	Pomorskie, w tym:	112,1	106,8	112,2	107,3	103,6	98,9	103,4	101,4	116,1	105,6	116,0	108,8
59	gminy	108,1	108,1	108,3	108,3	104,5	104,4	104,5	104,3	113,0	112,8	113,1	113,0
60	miasta na prawach powiatu	113,2	113,1	113,0	112,8	103,8	103,7	104,4	104,3	117,6	117,3	117,9	117,6
61	powiaty	168,4	119,3	189,7	118,5	82,2	77,8	55,9	69,6	138,3	92,8	106,1	82,5
62	województwo samorządowe	130,9	96,0	224,3	63,6	102,3	89,0	91,1	86,2	133,9	85,4	204,4	54,8
63	Śląskie, w tym:	101,3	103,7	100,8	100,6	96,5	100,6	95,4	97,3	97,8	104,4	96,2	97,9
64	gminy	105,6	105,6	104,8	104,8	80,7	80,7	79,2	79,2	85,2	85,3	83,0	83,1
65	miasta na prawach powiatu	99,3	99,1	99,2	99,0	100,8	100,8	101,5	101,5	100,1	99,9	100,7	100,6
66	powiaty	158,7	120,7	101,2	99,1	77,2	60,9	117,4	68,7	122,5	73,5	118,9	68,1
67	województwo samorządowe	120,2	111,7	129,7	100,6	289,4	115,7	158,5	201,5	347,7	129,2	205,7	202,6
68	Świętokrzyskie, w tym:	104,1	106,0	102,6	97,8	95,6	89,1	95,9	92,1	99,5	94,5	98,4	90,1
69	gminy	100,1	100,7	100,5	101,1	90,0	89,6	90,6	90,2	90,1	90,2	91,1	91,2
70	miasta na prawach powiatu	123,5	122,9	114,6	114,3	129,0	128,0	124,9	123,9	159,3	157,3	143,1	141,6
71	powiaty	214,1	101,0	116,5	92,9	32,1	58,4	72,5	63,9	68,7	59,0	84,4	59,4
72	województwo samorządowe	121,8	111,3	121,8	59,1	130,2	81,5	130,2	75,9	158,7	90,7	158,7	44,8
73	Warmińsko-mazurskie, w tym:	121,1	116,5	118,4	116,2	97,8	96,9	98,9	98,1	118,5	112,9	117,1	114,0
74	gminy	115,5	115,5	115,4	115,4	97,2	97,1	97,5	97,4	112,3	112,2	112,5	112,4
75	miasta na prawach powiatu	126,7	123,5	126,8	123,5	101,7	101,7	103,8	103,8	128,8	125,6	131,7	128,2
76	powiaty	311,5	183,8	109,9	90,6	86,4	96,9	82,6	107,0	269,1	178,1	90,8	96,9
77	województwo samorządowe	122,9	105,8	102,5	88,8	49,4	90,9	52,6	42,3	60,7	96,2	53,9	37,5
78	Wielkopolskie, w tym:	106,4	106,3	105,0	104,7	100,7	100,0	98,4	97,8	107,1	106,3	103,3	102,5
79	gminy	104,1	103,9	103,3	103,0	102,2	102,2	97,7	97,8	106,4	106,2	100,9	100,7
80	miasta na prawach powiatu	106,8	106,9	107,1	107,1	100,4	99,9	100,5	100,0	107,2	106,8	107,6	107,2
81	powiaty	278,4	115,7	133,9	86,0	78,0	111,2	82,9	125,9	217,0	128,7	111,0	108,3
82	województwo samorządowe	104,6	107,9	104,6	123,2	71,9	96,7	65,9	59,3	75,2	104,4	68,9	73,0
83	Zachodniopomorskie, w tym:	106,2	112,7	106,4	112,1	130,0	111,9	122,2	113,6	138,0	126,2	130,0	127,4
84	gminy	106,9	106,9	106,3	106,3	127,7	127,7	127,6	127,5	136,5	136,5	135,6	135,6
85	miasta na prawach powiatu	107,0	106,9	107,0	106,9	130,9	129,9	118,3	117,4	140,1	138,8	126,5	125,5
86	powiaty	76,9	102,5	81,9	110,8	152,6	77,2	132,2	60,0	117,4	79,1	108,2	66,5
87	województwo samorządowe	91,8	124,0	91,8	154,5	134,2	89,8	134,2	86,8	123,2	111,3	123,2	134,1

Tabela 14. Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2003 roku (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota należności ogółem	z tego od dłużników								z tego od zagranicznych			
		ogółem	krajowych						banku centralnego	banków komercyjnych	ogółem	z tego od zagranicznych	
			sektora finansów publicznych	w tym od								rządów i agend rządowych	międzynarodowych instytucji finansowych
				sektora rządowego	z tego od jednostek należących do:		sektora ubezpieczeń						
Skarbu Państwa	sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń	innych	innych	innych	innych	innych	innych	innych	innych			
Jednostki z osobowością prawną ogółem													
Należności ogółem, z tego:	3 066 623	3 064 196	2 174 310	164 495	115 463	1 681 802	328 016	0	6 101	2 421	29	317	
- papiery wartościowe, w tym	111 142	111 142	106 620	100 072	99 726	6 300	248	0	1 576	0	0	0	
długoterminowe	4 586	4 586	0	0	0	0	0	0	1 576	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	2 263 048	2 263 048	1 561 212	5 679	0	1 555 533	0	0	4 514	0	0	0	
długoterminowe	1 735 741	1 735 741	1 156 694	4 875	0	1 151 819	0	0	4 514	0	0	0	
- depozyty	155	155	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne należności, w tym z tytułu	692 278	689 851	506 477	58 859	15 737	119 970	327 766	0	11	2 421	29	317	
dostaw towarów i usług	627 679	625 400	472 672	40 041	7 071	114 559	318 191	0	8	2 278	29	317	
Fundusze celowe													
Należności ogółem, z tego:	2 381 835	2 381 835	1 668 167	105 742	99 726	1 562 425	0	0	6 091	0	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	110 848	110 848	106 326	100 026	99 726	6 300	0	0	1 576	0	0	0	
długoterminowe	4 586	4 586	0	0	0	0	0	0	1 576	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	2 262 959	2 262 959	1 561 138	5 679	0	1 555 459	0	0	4 514	0	0	0	
długoterminowe	1 735 666	1 735 666	1 156 620	4 875	0	1 151 745	0	0	4 514	0	0	0	
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne należności, w tym z tytułu	8 028	8 028	703	37	0	666	0	0	1	0	0	0	
dostaw towarów i usług	232	232	77	2	0	75	0	0	0	0	0	0	
Instytucje kultury													
Należności ogółem, z tego:	14 953	14 635	2 282	375	229	1 765	145	0	5	312	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	13	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- depozyty	154	154	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne należności, w tym z tytułu	14 786	14 468	2 282	372	229	1 765	145	0	5	312	0	0	
dostaw towarów i usług	12 489	12 314	1 316	179	79	993	144	0	3	169	0	0	
SP ZOZ													
Należności ogółem, z tego:	663 270	661 162	503 856	58 375	15 508	117 611	327 870	0	5	2 109	29	317	
- papiery wartościowe, w tym	294	294	294	46	0	0	248	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	76	76	74	0	0	74	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	74	74	74	0	0	74	0	0	0	0	0	0	
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne należności, w tym z tytułu	662 899	660 791	503 487	58 447	15 508	117 537	327 621	0	5	2 109	29	317	
dostaw towarów i usług	609 099	606 990	471 275	39 858	6 991	113 489	318 047	0	5	2 109	29	317	
Pozostałe osoby prawne													
Należności ogółem, z tego:	6 565	6 565	5	3	0	2	0	0	0	0	0	0	
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- kredyty i pożyczki, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
- wymagalne należności, w tym z tytułu	6 565	6 565	5	3	0	2	0	0	0	0	0	0	
dostaw towarów i usług	5 859	5 864	5	3	0	2	0	0	0	0	0	0	

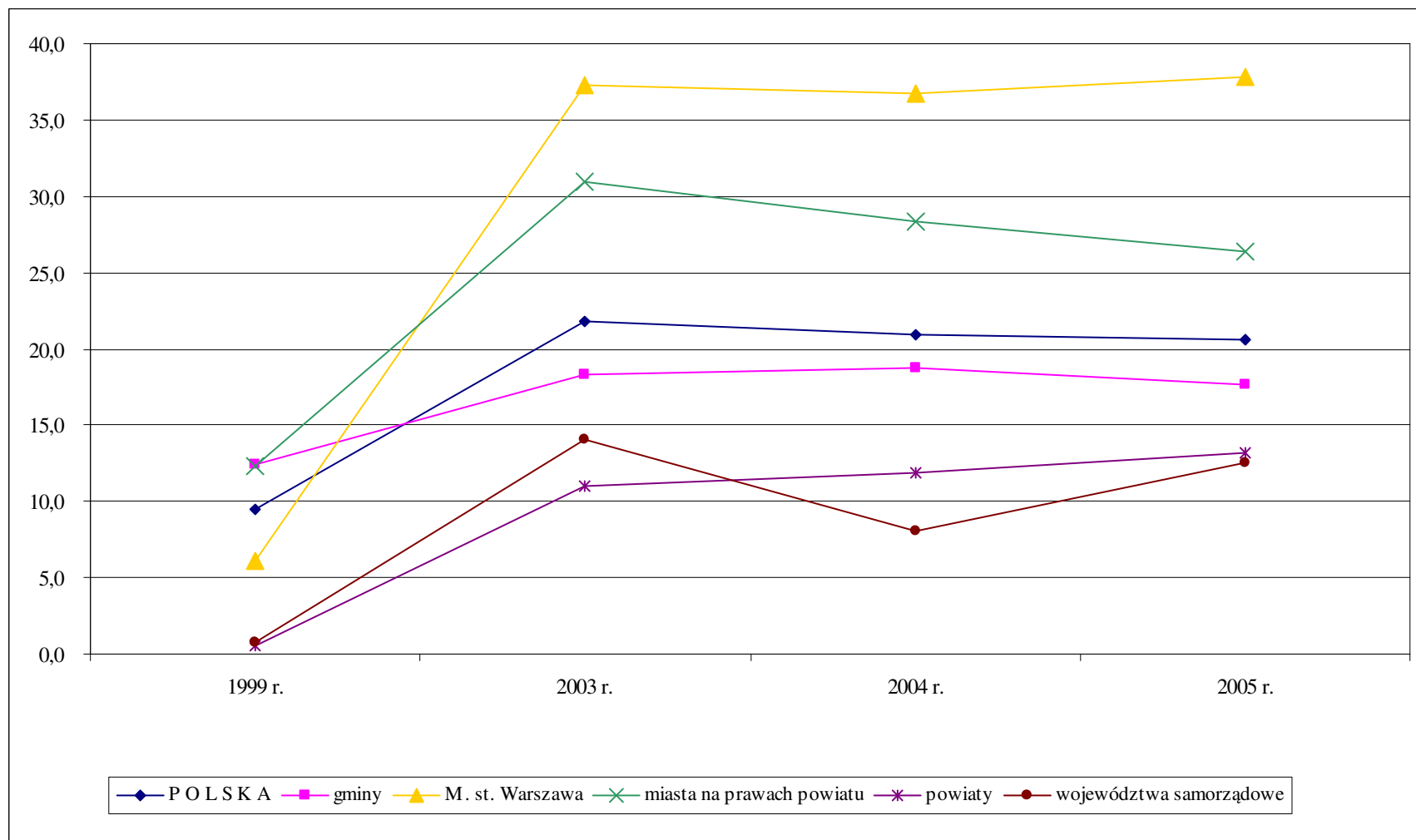
Tabela 15. Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2004 roku (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota należności ogółem	z tego od dłużników										
		krajowych							zagranicznych			
		ogółem	w tym od						ogółem	w tym od		
			sektora finansów publicznych	z tego od jednostek należących do:				banku centralnego		banków komercyjnych	rządów i agend rządowych	międzynarodowych instytucji finansowych
sektora rządowego	w tym wobec Skarbu Państwa			sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń							
Jednostki z osobowością prawną ogółem												
Należności ogółem, z tego:	3 427 659	3 425 446	2 586 722	216 143	162 237	2 023 310	347 270	0	5 952	2 212	20	29
- papiery wartościowe, w tym	150 143	150 143	145 216	145 216	145 216	0	0	0	1 576	0	0	0
długoterminowe	4 586	4 586	0	0	0	0	0	0	1 576	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	2 546 247	2 546 247	1 932 202	20 471	0	1 911 731	0	0	4 367	0	0	0
długoterminowe	1 735 051	1 735 051	1 281 482	17 434	0	1 264 048	0	0	4 367	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	731 269	729 056	509 304	50 456	17 021	111 578	347 270	0	9	2 212	20	29
dostaw towarów i usług	645 249	643 179	466 485	34 323	12 739	106 360	325 802	0	7	2 070	20	29
Fundusze celowe												
Należności ogółem, z tego:	2 711 463	2 711 463	2 078 127	165 693	145 216	1 912 434	0	0	5 943	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	150 110	150 110	145 216	145 216	145 216	0	0	0	1 576	0	0	0
długoterminowe	4 586	4 586	0	0	0	0	0	0	1 576	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	2 546 074	2 546 074	1 932 054	20 471	0	1 911 584	0	0	4 367	0	0	0
długoterminowe	1 735 051	1 735 051	1 281 482	17 434	0	1 264 048	0	0	4 367	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	15 279	15 279	857	6	0	851	0	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	312	312	18	6	0	12	0	0	0	0	0	0
Instytucje kultury												
Należności ogółem, z tego:	15 161	14 905	1 098	91	7	996	11	0	2	257	2	12
- papiery wartościowe, w tym	20	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	10	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	15 132	14 875	1 098	91	7	996	11	0	2	257	2	12
dostaw towarów i usług	13 607	13 492	1 016	56	1	949	11	0	0	115	2	12
SP ZOZ												
Należności ogółem, z tego:	692 124	690 168	506 915	49 999	17 014	109 658	347 259	0	7	1 956	19	17
- papiery wartościowe, w tym	13	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	162	162	148	0	0	148	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	691 948	689 992	506 767	49 999	17 014	109 510	347 259	0	7	1 956	19	17
dostaw towarów i usług	622 958	621 003	465 447	34 260	12 738	105 395	325 791	0	7	1 956	19	17
Pozostałe osoby prawne												
Należności ogółem, z tego:	8 911	8 911	582	361	0	221	0	0	0	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	8 911	8 911	582	361	0	221	0	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	8 372	8 372	5	1	0	4	0	0	0	0	0	0

Tabela 16. Należności jednostek z osobowością prawną od dłużników i tytułów dłużnych w 2005 roku (w tys. zł)

Wyszczególnienie	Kwota należności ogółem	z tego od dłużników										
		krajowych								zagranicznych		
		ogółem	w tym od							ogółem	w tym od	
			sektora finansów publicznych	z tego od jednostek należących do:					banku centralnego		banków komercyjnych	rządów i agend rządowych
sektora rządowego	w tym wobec Skarbu Państwa			sektora samorządowego	sektora ubezpieczeń							
Jednostki z osobowością prawną ogółem												
Należności ogółem, z tego:	3 391 538	3 389 887	2 558 920	258 659	224 052	1 968 162	332 100	0	4 613	1 651	84	1
- papiery wartościowe, w tym	217 456	217 456	213 663	213 605	213 604	59	0	0	1 129	0	0	0
długoterminowe	1 682	1 682	100	100	100	0	0	0	1 129	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	2 465 501	2 465 501	1 882 068	5 513	0	1 876 555	0	0	3 482	0	0	0
długoterminowe	1 891 845	1 891 845	1 511 606	4 026	0	1 507 579	0	0	3 482	0	0	0
- depozyty	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	708 575	706 924	463 189	39 541	10 447	91 548	332 100	0	2	1 651	84	1
dostaw towarów i usług	588 828	587 187	422 427	29 932	6 983	86 727	305 768	0	2	1 641	84	1
Fundusze celowe												
Należności ogółem, z tego:	2 730 884	2 730 884	2 096 078	219 219	213 604	1 876 860	0	0	4 611	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	217 336	217 336	213 604	213 604	213 604	0	0	0	1 129	0	0	0
długoterminowe	1 682	1 682	100	100	100	0	0	0	1 129	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	2 465 413	2 465 413	1 882 022	5 512	0	1 876 510	0	0	3 482	0	0	0
długoterminowe	1 891 799	1 891 799	1 511 560	4 026	0	1 507 534	0	0	3 482	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	48 135	48 135	452	102	0	350	0	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	252	252	9	0	0	8	0	0	0	0	0	0
Instytucje kultury												
Należności ogółem, z tego:	14 321	14 090	843	299	233	529	15	0	1	231	0	0
- papiery wartościowe, w tym	13	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	21	21	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	5	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	14 282	14 051	843	299	233	529	15	0	1	231	0	0
dostaw towarów i usług	12 590	12 368	537	42	9	495	0	0	1	222	0	0
SP ZOZ												
Należności ogółem, z tego:	640 023	638 604	461 850	39 125	10 215	90 641	332 084	0	0	1 419	84	1
- papiery wartościowe, w tym	107	107	59	0	0	59	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	67	67	46	0	0	45	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	45	45	45	0	0	45	0	0	0	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	639 849	638 430	461 745	39 124	10 215	90 537	332 084	0	0	1 419	84	1
dostaw towarów i usług	569 677	568 258	421 731	29 874	6 973	86 091	305 767	0	0	1 419	84	1
Pozostałe osoby prawne												
Należności ogółem, z tego:	6 309	6 309	149	16	0	132	1	0	0	0	0	0
- papiery wartościowe, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- kredyty i pożyczki, w tym	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
długoterminowe	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- depozyty	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
- wymagalne należności, w tym z tytułu	6 309	6 309	149	16	0	132	1	0	0	0	0	0
dostaw towarów i usług	6 309	6 309	149	16	0	132	1	0	0	0	0	0

Rysunek 1. Relacja zobowiązań ogółem jst wg typów do ich dochodów ogółem w latach 1999, 2003 – 2005 (w %)



Rysunek 2. Relacja skumulowanych zobowiązań jst wg typów do ich dochodów ogółem w latach 2003 – 2005 (w %)

